

**Докладная записка министра внутренних дел РСФСР
В. И. Тикунова в Бюро ЦК КПСС по РСФСР об итогах
выполнения Указа от 4 мая 1961 г. за первый год его действия**

10 июня 1962 г.

СЕКРЕТНО

Экз. № 1

Министерство внутренних дел РСФСР докладывает о ходе выполнения Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 года «Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно-полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни».

Со времени издания этого Указа органами милиции выявлено и предупреждено 239 938 тунеядцев, из которых 204 039 нигде не работали.

Из числа выявленных тунеядцев проживали на случайные заработки 97 090 человек, занимались частнопредпринимательской деятельностью 47 930, проституцией — 5119, скупкой вещей у иностранцев — 143, возглавляли нелегальные религиозные секты — 1213, извлекали нетрудовые доходы от эксплуатации земельных участков — 20 143, жилой площади — 2361, личных автомашин — 647. Совершали иные антиобщественные поступки 65 292 человека.

Наибольшее количество тунеядцев выявлено и предупреждено в Москве (10 715), Кемеровской (8697), Свердловской (8127), Ленинградской (7593)

областях, Краснодарском крае (7904), Башкирской АССР (7687). После предупреждения многие из них поступили работать на предприятия, в организации, учреждения или вступили в колхозы.

Злостные тунеядцы подвергнуты выселению. В течение года выселено в специально отведенные местности 20 938 человек.

За последнее время наблюдается снижение количества выявленных и привлеченных к ответственности тунеядцев. Это свидетельствует о том, что под воздействием общественности и административных органов значительная часть тунеядцев приобщилась к труду.

Вместе с тем некоторые лица устраивались на работу лишь для видимости, продолжая извлекать нетрудовые доходы. Органы МВД совместно с общественными организациями усиливают работу по выявлению и предупреждению таких лиц.

Среди выявленных немало плотников, столяров, печников, маляров, каменщиков, портных, сапожников, бондарей и других лиц, занимавшихся частнопредпринимательской деятельностью и не работавших в народном хозяйстве.

Извлечению ими нетрудовых доходов способствовали в ряде городов, поселков, сел и деревень серьезные недостатки в бытовом обслуживании населения.

В местах поселения насчитывалось 1502 женщины, занимавшихся проституцией. Большинство из них выселено из Москвы (142), Ленинграда и Ленинградской области (145), Кемеровской (88), Сахалинской (79), Калининградской (52) и Коми АССР (64).

Из числа выселенных 599 человек извлекали нетрудовые доходы от эксплуатации земельных участков. Некоторые из них имели по несколько огородов. В основном эти лица удалялись из Краснодарского (73) и Ставропольского краев, Белгородской, Воронежской, Кемеровской и Курской областей (по 30–40 человек).

В течение года по постановлениям народных судов и общественным приговорам в специально отведенные места прибыло на поселение 19 969 человек, из которых около половины (8309 человек) работают в сельском хозяйстве, 5325 — в лесной промышленности, 769 — на строительстве, 1769 — в других отраслях народного хозяйства.

Следует отметить, что 683 человека были освобождены из мест поселения в связи с необоснованным выселением.

Большинство поселенцев добросовестно трудится и соблюдает общественный порядок. Некоторым из них объявлены благодарности, а к отдельным — в места поселения приехали семьи.

Однако часть выселенных продолжает уклоняться от общественно-полезного труда, пьянствует, нарушает общественный порядок, совершает преступления и побег.

По состоянию на 1 мая текущего года с мест поселения бежало 1005 человек, большинство из них задержано, не разыскано 125 человек.

Злостно уклоняются от работы лица, возглавлявшие нелегальные религиозные секты, а также участники этих сект. Большинство из них за уклонение от общественно-полезного труда по два-три раза подвергались исправительным работам и лишению свободы. Однако эти меры воздействия по отношению к указанным лицам недостаточно эффективны.

За уклонение от работы в местах поселения подвергнуты исправительным работам 1786 человек, из них 866-и эта мера заменена лишением свободы.

За преступления, совершенные в местах поселения, осуждены к лишению свободы 959 человек.

В краях и областях, где находится значительное количество выселенных, отмечен некоторый рост преступности за счет этой категории лиц.

В ходе исполнения Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 года возник ряд вопросов, связанных с необходимостью усиления режима в местах поселения, совершенствованием надзора за выселенными, установлением ответственности за злостные отказы от работы в местах поселения, устранением условий, способствующих тунеядству и других, требующих принятия согласованных решений заинтересованными ведомствами.

В связи с этим МВД РСФСР внесло в Совет Министров РСФСР предложение о создании комиссии из представителей прокуратуры, Верховного Суда РСФСР, министерств юстиции и внутренних дел РСФСР, которая бы рассмотрела вопросы, вытекающие из практики применения Указа, и подготовила соответствующие предложения.

Министр внутренних дел РСФСР

Тикунов

РГАНИ. Ф. 5. Оп. 30. Д. 402. Л. 114–117.

Подлинник. Машинопись. Подпись — автограф.

№ 229

**Докладная записка Прокурора РСФСР В. М. Блинова в Бюро
ЦК КПСС по РСФСР с обобщением трехлетней практики
применения Указа от 4 мая 1961 г.**

26 июня 1964 г.

Трехлетняя практика применения Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 года «Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно-полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни» показывает, что этот закон имеет важное значение для укрепления социалистического правопорядка. Применяемые в соответствии с Указом меры воспитания и принуждения активно способствуют пресечению тунеядства, предупреждению преступлений и других действий, которые несовместимы с укладом жизни советского общества.

С момента выхода в свет Указа в РСФСР проведена большая работа. Выявлено более 400 тысяч лиц, которые вели антиобщественный, паразитический образ жизни. После соответствующего предупреждения большинство этих людей стало на честный трудовой путь (только в 1963 году около 50 тысяч человек приступило к работе в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве). В отношении 37 тысяч человек, злостно уклонявшихся от трудовой деятельности, приняты решения об их выселении.

Вместе с тем, материалы, которыми располагает Прокуратура РСФСР, свидетельствуют о том, что немало трудоспособных лиц еще не работает и их паразитическое существование, как правило, сопровождается пьянством, моральным разложением, нарушением правил социалистического общежития. Они совершают большое количество тяжких преступлений: убийства, изнасилования, грабежи, разбойные нападения, кражи. Только в прошлом году, лица, не занимающиеся общественно-полезным трудом, совершили около 40 тысяч различных преступлений.

Государственные и общественные организации в ряде АССР, краев и областей не всегда используют все возможности для трудоустройства неработающих по месту их постоянного жительства.

Нередко все дело сводится лишь к выявлению тунеядцев и их предупреждению. Часто срок для трудоустройства устанавливается нереальный (3–5 дней).

Не оправдывает себя порядок выселения паразитических элементов, установленный постановлениями Совета Министров РСФСР от 15 января и 17 июля 1962 года¹, на основании которых тунеядцы, проживающие в Белгородской, Горьковской, Костромской, Орловской, Липецкой, Пензенской, Тамбовской и некоторых других областях, выселяются в пределах этих же областей. Фактически паразитические элементы переселяются часто поблизости из одного района в другой с одинаковыми экономическими, климатическими и географическими условиями. Это нередко приводит к тому, что тунеядцы возвращаются на прежнее местожительство, не занимаются общественно-полезным трудом, что создает обстановку безнаказанности. К тому же в местах поселения не создаются материальные предпосылки для полного использования выселенных на работе в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве.

На серьезные недостатки в деле перевоспитания выселенных указывает и большое количество, допущенных ими различного рода нарушений. За три года около 10 тысяч выселенных (25%) привлечено к ответственности за злостное уклонение от работы и совершение уголовных преступлений.

В местах поселения нет должного государственного и общественного контроля за работой по исправлению паразитических элементов. На практике это важное дело передано участковым милиционерам.

В целях совершенствования системы мер и создания подлинно трудовых условий, при которых наиболее успешно решались бы задачи по перевоспитанию и исправлению тунеядцев, считали бы целесообразным рассмотреть вопрос о внесении некоторых изменений и дополнений в действующее законодательство².

По нашему мнению, следовало бы повысить ответственность исполкомов местных Советов за своевременное трудоустройство неработающих по их постоянному месту жительства. Установить, что каждому лицу, подпадающему под действие Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 года, для трудоустройства дается месячный срок. Если оно в указанный срок не поступит на работу, то исполком направляет его на работу по своему усмотрению. Лица, которые, несмотря на принятые меры, продолжают упорно уклоняться от общественно-полезного труда, выселяются в специально отведенные местности, где они должны быть полностью обеспечены работой и созданы им условия для получения специальности и повышения общеобразовательного уровня.

Представляется необходимым усилить режим наблюдения за выселенными. У прибывающих в места поселения необходимо изымать паспорта и передавать их на хранение администрации по месту работы.

Возложить на исполкомы сельских, поселковых и районных Советов депутатов трудящихся осуществление государственного контроля за трудовым использованием выселенных и организацией воспитательной работы.

В. Блинов