

Информация Президиума Верховного Совета РСФСР об откликах населения на Указ от 4 мая 1961 г. «Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно-полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни»

30 июня 1961 г.

Бюро ЦК КПСС по РСФСР

В связи с принятием Президиумом Верховного Совета РСФСР 4 мая 1961 года Указа «Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно-полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни» в Президиум Верховного Совета РСФСР поступает значительное количество писем граждан, которые свидетельствуют о том, что трудящиеся с большим удовлетворением встретили этот Указ, одобряют предусмотренные в нем меры борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно-полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни.

«Я хочу от души поблагодарить Президиум Верховного Совета РСФСР за хороший Указ об усилении борьбы с тунеядцами, который является не только своевременным и необходимым, но и очень гуманным, так как поможет многим встать на правильный путь», — пишет пенсионерка т. Тютюнникова из гор. Ростова-на-Дону.

«Очень хороший Указ, — пишет в своем письме рабочий Московского машиностроительного завода т. Федотов, — это удар по тем, кого это касается. Так оно и должно быть».

«Спасибо вам за Указ, так как эти люди настолько распоясались, что на них отвратительно смотреть. Народ очень доволен этим Указом», — пишет в своем письме пенсионер, член КПСС с 1918 года т. Зоткин из гор. Казани.

Слова благодарности за принятый Указ шлют также в своих письмах Галина и Валерий Бушняк из Алтайского края, тт. Смирнов из гор. Ростова-на-Дону, Терпенов из гор. Москвы и многие другие.

Во многих письмах граждане сообщают о лицах, ведущих паразитический образ жизни, спрашивают, кого следует относить к тунеядцам, а также вносят предложения, направленные на ликвидацию причин и условий, способствующих появлению тунеядцев.

Так, т. Слугин из гор. Астрахани, т. Валеев из Томской области и другие предлагают установить на рынках единые цены на молоко, мясо, яйца и другие продукты сельского хозяйства.

Многие граждане в своих письмах спрашивают о том, к кому должен применяться Указ от 4 мая и подпадает та или иная категория граждан под действие этого Указа.

Так, гр. Януш из Воронежской области, гр. Жуков из гор. Краснодара и многие другие граждане спрашивают, подлежат ли выселению по Указу

жены, не работающие на производстве или в колхозе, занятые в домашнем хозяйстве.

Гр-н Киселев из Астраханской области и другие спрашивают: верно ли, что в связи с Указом запрещено сдавать на летний сезон комнаты за городом, куда горожане вывозят детей, престарелых родителей, где сами проводят с семьей свободное от работы время?

Наряду со словами благодарности за принятый Указ отдельные граждане высказывают некоторые замечания по существу Указа.

Так, гр. Смирнов из г. Москвы и группа граждан из г. Казани предлагают исключить из Указа указание на то, что лицо, подвергнутое выселению, по истечении не менее половины срока выселения может быть досрочно освобождено. Они пишут, что благодаря слову «досрочно» суд давно потерял весь свой авторитет.

В Президиум Верховного Совета РСФСР поступило шесть жалоб на неправильное применение Указа. Все жалобы направлены на рассмотрение в облисполкомы или прокурорам соответствующих областей с просьбой проверить их и о результатах рассмотрения сообщить Президиуму Верховного Совета РСФСР.

По жалобе гр. Гуденко по поводу выселения Иванченко из г. Каменска получен ответ от прокурора Ростовской области о том, что оснований для опротестования постановления народного суда о выселении Иванченко нет. Иванченко, 1914 года рождения, неоднократно судимый, в апреле 1960 года освобожден из мест лишения свободы. Более года Иванченко нигде не работал, пьянствовал, вел паразитический образ жизни. Неоднократно предупреждался и направлялся для трудоустройства на различные предприятия, однако работать на предприятиях не стал.

Всего в течение первых двух недель после вступления Указа в действие, органами милиции было предупреждено 48 321 человек, уклоняющихся от общественно-полезного труда и ведущих антиобщественный паразитический образ жизни, из них 40 568 нигде не работающих.

В результате разъяснительной работы многие из них стали трудоустраиваться. Только в 18 автономных республиках и областях в течение первых двух недель после издания Указа в колхозы, совхозы и на предприятия трудоустроилось более 6 тыс. человек, ранее не занимавшихся общественно-полезным трудом.

Однако среди тунеядцев имеются лица, которые упорно не желают трудоустраиваться. В отношении таких лиц коллективами трудящихся принимаются решения об их выселении.

За две недели выселено 347 тунеядцев, в основном живших на случайные заработки.

Письма граждан, поступающие в Президиум Верховного Совета РСФСР, а также в редакции газет «Правда», «Известия», «Советская Россия» и редакции других газет свидетельствуют о том, что Указ принят своевременно и трудящиеся его одобряют. Однако из вопросов, содержащихся во многих письмах,

видно, что работа по разъяснению Указа и о порядке его применения на местах проводится еще недостаточно.

В ближайшее время Президиум Верховного Совета РСФСР проверит в одной-двух областях работу по исполнению Указа от 4 мая 1961 года «Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно-полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни» и о результатах дополнительно доложит Бюро ЦК КПСС по РСФСР.

Н. Органов

*РГАНИ. Ф. 5. Оп. 30. р. 4634. Д. 373. Л. 29–31.
Подлинник. Машинопись. Подпись — автограф.*

**Постановление Совета Министров РСФСР № 692
«О мерах по выполнению Указа Президиума Верховного Совета
РСФСР от 4 мая 1961 г. “Об усилении борьбы с лицами,
уклоняющимися от общественно полезного труда и ведущими
антиобщественный паразитический образ жизни”»**

5 июня 1961 г.

Во исполнение Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. «Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни» Совет Министров РСФСР постановляет:

1. Установить, что лица, подвергнутые выселению в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г., подлежат поселению в Коми АССР, Красноярском крае, Архангельской, Иркутской, Томской и Читинской областях.

Лица, подлежащие выселению по постановлению суда или по общественному приговору, вынесенным на территории Бурятской и Якутской автономных республик, Алтайского и Хабаровского краев, Амурской, Вологодской, Камчатской, Кировской, Магаданской, Мурманской, Пермской, Сахалинской, Свердловской, Тюменской областей и Тувинской автономной области, поселяются в автономных республиках, краях и областях.

2. Обязать Совет Министров Бурятской АССР, Совет Министров Коми АССР, Совет Министров Якутской АССР, Алтайский, Красноярский, Хабаровский крайисполкомы, Амурский, Архангельский, Вологодский, Иркутский, Камчатский, Кировский, Магаданский, Мурманский, Пермский, Сахалинский, Свердловский, Томский, Тувинский, Тюменский и Читинский облисполкомы определить место поселения выселяемых с учетом возможностей использования их на работе в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве и обеспечить своевременное размещение, жилищно-бытовое и трудовое устройство этих лиц.

3. Основанием для направления в места поселения выселяемых, взятия их на учет и содержания под административным надзором является постановление районного (городского) народного суда или общественный приговор коллектива трудящихся о выселении, утвержденный исполнительным комитетом районного (городского) Совета депутатов трудящихся.

Направление к месту поселения лиц, привлеченных к ответственности в соответствии с Указом производится органами милиции не позднее десяти дней со дня вынесения постановления районного (городского) народного суда или со дня утверждения общественного приговора исполнительным комитетом районного (городского) Совета депутатов трудящихся.

4. Обязать Министерство внутренних дел РСФСР и его местные органы:

а) осуществлять регистрацию, учет и контроль за поведением и трудовой деятельностью выселенных лиц через участковых уполномоченных милиции по месту поселения выселенных или создаваемые в необходимых случаях комендатуры Министерства внутренних дел РСФСР;

б) своевременно представлять районным (городским) народным судам материалы на лиц, уклоняющихся от труда в местах поселения и от исправительных работ;

в) принимать активные меры к розыску и привлечению к уголовной ответственности в соответствии со статьей 5 Указа лиц, бежавших с места поселения или в пути следования.

5. Выселенные в места поселения обязаны:

а) заниматься общественно полезным трудом;

б) ежемесячно являться в назначенные органами милиции место и время для прохождения регистрации;

в) в течение 3 суток устно или письменно сообщать в органы милиции, под надзором которых они находятся, об изменении места работы или жительства в пределах административного района (города).

6. Выселенным лицам в местах поселения без разрешения органов милиции запрещается отлучаться из населенного пункта постоянного жительства на срок выше 3 суток и выезжать за пределы данного административного района (города).

7. Временные выезды выселенным с места поселения за пределы административного района, области, края или автономной республики могут быть разрешены органами Министерства внутренних дел РСФСР в случае служебных командировок, тяжелой болезни или смерти близких родственников, а также в медицинские учреждения по поводу заболевания, лечение которого по месту поселения проводить не представляется возможным. Временный выезд может быть разрешен и в порядке поощрения на время трудового отпуска.

Поручить Министерству внутренних дел РСФСР установить порядок выдачи выселенным лицам разрешений на временные выезды.

8. Освобождение выселенных лиц с места поселения производится в день отбывания календарного срока выселения, нечисляемого со дня задержания для исполнения постановления районного (городского) народного суда или обще-

ственного приговора, вынесенного коллективом трудящихся, утвержденного исполнительным комитетом районного (городского) Совета депутатов трудящихся, либо досрочно в случаях, предусмотренных статьей 6 Указа.

9. Установить, что перемещения лиц, подвергнутых выселению, за пределы установленного для их проживания административного района могут производиться предприятиями, организациями и учреждениями только по согласованию с органами милиции или комендатурами Министерства внутренних дел РСФСР.

10. Обязать Министерство внутренних дел РСФСР производить необходимые расходы по оплате стоимости перевозок к месту поселения, питания и коммунально-бытовых услуг выселяемых в течение всего периода содержания их под стражей за счет ассигнований, предусматриваемых по смете на содержание органов Министерства внутренних дел РСФСР.

В 1961 году указанные расходы произвести в пределах ассигнований, предусмотренных по смете на содержание органов Министерства внутренних дел РСФСР.

Председатель
Совета Министров РСФСР

Д. Полянский

Управляющий Делами
Совета Министров РСФСР

В. Каргаполов

ГА РФ. Ф. А-259. Оп. 42. Д. 8134. Л. 5–6.

Заверенная машинописная копия с печатью Управления делами Совета Министров РСФСР.

№ 215–218

Материалы о практике применения Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. «Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни» за первые три месяца его действия. Июль — август 1961 г.

№ 215

Справка о ходе выполнения Указа в Приморском крае

10 июля 1961 г.

Ознакомлением на месте установлено, что приморские краевые, городские и районные организации при активной помощи общественности развернули работу по выполнению Указа Президиума Верховного Совета от 4 мая 1961 года «Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни».

По состоянию на 20 июня 1961 г. выявлено в крае 875 трудоспособных граждан, ведущих антиобщественный паразитический образ жизни, из них

453 проживающих в городах и рабочих поселках и 422 — в сельской местности.

Из указанного числа тунеядцев 660 нигде не работали (из них 373 проживали в городах и 287 — в сельской местности), остальные 215 человек, хотя формально и числились работающими, но фактически это делали для видимости, а жили на различные нетрудовые доходы.

Большое количество лиц, ведущих паразитический образ жизни было установлено в следующих местах края:

в г. Владивостоке — 160 человек, из них 120 нигде не работали и жили на доходы от частнопредпринимательской деятельности, спекуляции, эксплуатации личного автотранспорта, попрошайничества и проституции;

в Владивостокском — сельском районе (прилегающем к территории г. Владивостока) — 146 тунеядцев, из них нигде не работающих 87 человек (в том числе: 5 организаторов нелегальных религиозных сект, 7 занимающихся проституцией, 5 частнопредпринимательской деятельностью и 70 — живущих за счет эксплуатации земельных участков и спекуляции на рынке овощами, картофелем и другими продуктами сельского хозяйства;

в г. Артеме — 71 человек, из них 60 не работающих;

в г. Уссурийске — 64 человека, в том числе не работающих — 56;

в Спасском районе — 43 человека, из них 31 неработающих.

Среди указанных 660 не работающих лиц, ведущих антиобщественный паразитический образ жизни было выявлено по краю: 36 женщин, занимающихся проституцией, 19 человек возглавлявших нелегальные религиозные секты и жившие за счет прихожан — сектантов, 15 человек, существовавших попрошайничеством, 163 человека, занимающихся запрещенными промыслами — браконьерством, незаконной ловлей и продажей рыбы и совершавших другие антиобщественные поступки.

В соответствии с Указом от 4 мая 1961 г. из числа 660 учтенных неработающих граждан от 548 отобраны письменные обязательства и они предупреждены, что если в определенные сроки не поступят на работу, то к ним будет применен § 1 Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г.

В ходе выявления и проверки материалов на лиц, ведущих антиобщественный паразитический образ жизни, было установлено наиболее злостных 65 тунеядцев, на которых дела переданы в народные суды и на обсуждение коллективов трудящихся предприятий, учреждений, колхозов и совхозов.

Из этого числа тунеядцев по состоянию на 30 июня 1961 года по Указу от 4 мая 1961 г. народными судами Приморского края было рассмотрено дел на 32 человека, которые осуждены и подвергнуты выселению за пределы края все 32 человека, из них: на срок 2 года — 7 человек, на 3 года — 8 чел., на 4 года — 1 чел., и на 5 лет — 16 человек.

Из числа осужденных народными судами 26 тунеядцев на 30/VI-1961 г. уже направлены на выселение в Читинскую область. Среди них находятся, например, такие:

Синенко А. И. 1904 г. рождения, нигде не работавший. В 1958 г. приобрел на имя своей 82-летней матери дом на улице Калининградской в г. Владивостоке, который пересоборудовал в молельный дом, где часто собирались для моления члены секты «адвентисты 7-го дня» в количестве 50 и более человек. Несмотря на предупреждение, Синенко продолжал руководить незарегистрированной религиозной сектой и жил за счет средств, собираемых членами этой секты. Он был привлечен к ответственности по Указу от 4 мая 1961 г. и выселен на 3 года с конфискацией молельного дома.

Зарехидзе Е. И. 1925 года рождения, проживая в г. Владивостоке нигде не работала, занималась проституцией, пьянствовала, дочь не воспитывала. Неоднократно предлагалась ей работа и она предупреждалась прекратить паразитический образ жизни, однако своего поведения не изменила. Зарехидзе народным судом выселена на три года.

Малютин В. Д. 1927 года рождения, нигде не работал, бродяжничал и жил за счет попрошайничества у моряков рыбфлота. На многие предупреждения со стороны органов милиции не реагировал. После последнего предупреждения своего образа жизни не изменил и по приговору народного суда был подвергнут выселению из края сроком на три года.

Ленко Е. В. 1912 г. рождения, работала дворником, часто не выходила на работу, пьянствовала, занималась спекуляцией. Выселена на 2 года.

Партийные, советские и административные органы Приморского края проводят значительную работу по выполнению Указа от 4 мая 1961 года и осуществляют разработанные мероприятия по борьбе с антиобщественными и паразитическими элементами.

После опубликования Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 года горкомы, райкомы партии, горисполкомы и райисполкомы Приморского края провели совещание с работниками милиции, судов, прокуратуры, народных дружин, жилищных организаций, комендантами домов и общежитий, домовыми комитетами, с партийным и общественным активом с обсуждением задач по выполнению этого Указа.

Некоторые исполкомы местных Советов (Ленинский райисполком г. Владивостока, Арсеньевский горисполком и другие) организовали комиссии по выявлению тунеядцев. Многие добровольные народные дружины активно включались в осуществление мероприятий по борьбе с тунеядцами. Так, в г. Владивостоке за период с 15 мая по 15 июня с. г. с помощью дружинников было выявлено 114 лиц, ведущих паразитический образ жизни.

В борьбе с антиобщественными паразитическими элементами применяются в крае весьма разнообразные формы организаторской и массовой работы. На многих предприятиях, учреждениях, колхозах и совхозах проводились собрания рабочих, служащих и колхозников с обсуждением вопроса о задачах общественности в связи с Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 4/V-1961 г.

Большое участие в борьбе с антиобщественными паразитическими элементами принимает местная печать, радиовещание и телевидение.

В мае и июне 1961 года краевая, городские и районные газеты опубликовали 110 материалов, посвященных указанному вопросу. Газеты печатали очерки, в которых рисовали облики тунеядцев, призывали к созданию вокруг таких лиц нетерпимой обстановки и всеобщего осуждения. Серьезное внимание уделила местная печать борьбе с распространившимся в крае сектантством, в котором начала принимать участие молодежь. Помещались материалы о хороших производственниках, гражданах, создавших крепкие дружные семьи и вместе с тем показывались опустившиеся люди, ведущие паразитический образ жизни.

За два последние месяца после издания Указа Приморская краевая студия телевидения провела 15 телепередач на темы: «О тунеядцах в колхозах», «О стяжателях», «О сектантах», «О трудовом воспитании подростков», «О спекулянтах» и т. д.

По местному радиовещанию было организовано 3 радиопередачи на темы: «О задачах в связи с Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 4/V-1961 г.», «Против тунеядцев» и «У нас тунеядцам не место».

В библиотеках городов и сел проведено 40 читательских конференций, на которых обсуждались произведения, направленные против лиц, уклоняющихся от общественно полезного труда и ведущих паразитический образ жизни.

Во многих районных клубах и домах культуры, а также промышленных предприятий, колхозов и совхозов организовываются тематические вечера, направленные против лиц, ведущих антиобщественный образ жизни. Таких вечеров после издания Указа только в сельских районах края было проведено около ста, которые имеют большое значение.

Например, на собрании жителей райцентра Калининского района обсуждался на местных примерах вопрос «Какое зло причиняют обществу имеющиеся в районе тунеядцы». Принимала участие в этом вечере агитбригада, которая выступила с литературным обзором, направленным против паразитических элементов. Участники собрания потребовали выступить присутствующих двух тунеядцев, которые дали собранию жителей обещание вступить на путь честной трудовой жизни. В настоящее время свое обещание они выполнили и поступили на работу.

В селах Лесозаводского района проводятся вечера на тему «Готов ли ты жить при коммунизме», на которых наряду с передовиками сельскохозяйственного производства показываются граждане, которым необходимо изменить свое отношение к труду и изменить свое поведение, ведущее к антиобщественному образу жизни.

В Михайловском районе проводятся вечера на тему «Кто не работает, тот не ест». В докладе приводятся факты положительных примеров трудовой деятельности колхозников и рабочих совхозов. Затем на этом вечере выступает агитбригада с программой на тему «Кто не работает, а ест», в которой в острой форме поднимается вопрос о тунеядцах.

Эти мероприятия имели большое значение. В Михайловском районе было выявлено 30 человек, которые не принимали участия в общественном труде. Сейчас они все устроились на постоянную работу. В совхозах и колхозах это-

го района заметно, что стало значительно меньше людей, не занимающихся общественным трудом.

В Ивановском районе в селе Лубянка было 36 человек, которые не работали. После ознакомления их с Указом, проведения соответствующей разъяснительной работы все они пошли работать в совхоз. За последние два месяца в этом районе было определено на работу 57 человек, ранее не работавших.

В райцентре Пограничного района до издания Указа было 14 неработающих, в настоящее время 13 из них устроились на постоянную работу.

В Шкотовском районе было 15 человек, не занимавшихся общественно полезным трудом, и [которые] систематически пьянствовали. В настоящее время 10 из них начали работать.

В Кавалерском районе было предупреждено 12 человек о том, чтобы они в срок 2-х недель встали на путь честной трудовой жизни. Из этого числа 11 стали работать, а один продолжал вести паразитический образ жизни и по приговору народного суда выслан в Читинскую область.

В г. Арсеньеве до Указа 27 человек не работали и вели паразитический образ жизни. После предупреждения их 20 стали работать. Аналогичные примеры имеются и в других районах края.

Необходимо отметить, что имеют место случаи, когда некоторые тунеядцы, будучи предупрежденными административными органами о прекращении паразитического образа жизни, скрываются и уезжают в другие места, может быть, и за пределы края.

Например, первоначально во Владивостокском сельскохозяйственном районе было предупреждено 66 тунеядцев, однако после этого 30 из них сбежало из района.

В Приморском крае по вопросам трудоустройства не работающих граждан имеются широкие возможности. Об этом свидетельствует то, что в совхозы и колхозы Приморья за последние годы прибыло значительное число переселенцев из других областей страны. Только в этом году приехало в край 2212 семей переселенцев, которым предоставлены работа, жилье и все необходимое для трудовой деятельности.

Граждане, желающие работать на предприятиях, стройках, в колхозах, совхозах и рыбной промышленности края, могут найти соответствующую их квалификации работу или приобрести какую-либо специальность.

Для тех, кому по какой-либо причине самому найти работу затруднительно, местные органы оказывают необходимую помощь в трудоустройстве.

Например: в Приморский крайисполком поступило и было удовлетворено письменных и устных просьб о трудоустройстве следующее количество — в 1959 г. — 219 просьб, в 1960 г. — 251 и за 6 месяцев 1961 г. — 133.

Фрунзенский райисполком г. Владивостока помог устроиться на работу молодежи после окончания общеобразовательных школ: в 1959 г. — 166 чел., 1960 г. — 104 чел. и 1961 г. — 22 чел.

В г. Арсеньеве за последние три года горисполком помог трудоустроиться около одной тысячи молодежи, окончивших учебу в школах города.

С целью трудоустройства не работающих граждан Приморский крайисполком, горисполком и райисполком повсеместно расширяют сеть местной промышленности и предприятий бытового обслуживания. В г. Артеме пущено в действие предприятие по изготовлению швейных изделий, строится большая мебельная фабрика, в г. Сучане начала работать фабрика кожгалантерейных изделий. В г. Уссурийске в текущем году закончен строительством и начал работать завод стиральных машин. Аналогичные мероприятия осуществляются и в других городах края.

Однако, наряду с некоторыми положительными фактами организованного начала работ по выполнению Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. имеют место ошибки и нарушения, допускаемые административными органами края при применении этого Указа.

Из материалов Приморского краевого суда установлено, что многие дела на тунеядцев оформляются органами милиции небрежно, а прокуроры и суды не реагируют на это и принимают их к рассмотрению.

Во многих материалах, рассмотренных Находкинским и Лесозаводским городскими судами, а также Пограничным, Ивановским и Анучинским районными судами не было официальных предупреждений, сделанных общественными организациями или государственными органами лицам, ведущим паразитический образ жизни, хотя согласно Указу такое предупреждение является обязательным.

Например, по постановлению Ивановского районного народного суда от 31 марта с. г. гр. Кирза В. С. был подвергнут выселению на 5 лет, однако в материалах отсутствуют документы, указывающие на то, что он предупреждался об ответственности по Указу от 4 мая 1961 г., если не прекратит вести антиобщественный образ жизни.

Также не были предупреждены гр. гр. Пчелкин, Копалкин и Шеварев, привлеченные Находкинским городским судом к ответственности по Указу от 4/V-1961 г.

В некоторых случаях народные суды несмотря на то, что граждане выполнили указания органов милиции и стали работать привлечен к ответственности и выселили их.

Например, Ленинским районным отделом милиции г. Владивостока 21 мая с. г. был предупрежден гр. Мезенцев об устройстве на работу в течение 10 дней. Несмотря на то, что он 5 июня устроился на работу, райотдел милиции 12 июня оформил материал о его привлечении к ответственности по Указу от 4 мая 1961 года, районный прокурор дал санкцию и Ленинский районный народный суд 19 июня вынес постановление о выселении гр. Мезенцева на 2 года в Чигинскую область.

В некоторых случаях органы милиции устанавливают ограниченные сроки для трудоустройства, практически не дающие возможности гражданам устроиться на работу.

Например, Первомайский отдел милиции г. Владивостока дал срок гр. Мамлютину устроиться на работу в течение 5 дней.

Из некоторых материалов усматривается, что органы милиции, прокуратуры и суды недостаточно внимательно и даже формально рассматривают дела о тунеядцах, не выясняют почему граждане прекратили работу, не интересуются их характеристикой с последнего места работы, хотя есть объяснения привлекаемых к ответственности, что они не работали по уважительным причинам.

Например, гр. Бобин постановлением Лесозаводского районного суда от 2 июня 1961 г. подвергнут выселению на 5 лет и хотя в объяснении привлеченного указывается, что он не мог устроиться на работу с апреля 1961 г. ввиду того, что его трудовая книжка и паспорт находятся по старому месту работы в Кировской райзаготконторе, руководство которой не выдает их ему, однако этих доводов никто не проверил.

Подобные нарушения имели место в работе Находкинского городского, а также и других судов.

При рассмотрении материалов по Указу от 4 мая 1961 г. органы милиции, прокуратуры и народные суды не всегда устанавливают по медицинским справкам трудоспособность граждан, хотя это необходимо делать, так как к ответственности по этому Указу привлекаются только трудоспособные лица.

В г. Находке был вынесен общественный приговор, по которому гр. гр. Степанов Д. Е. и Овчинников А. Б. были выселены на 5 лет каждый.

Однако, ввиду того, что гр. гр. Степанов и Овчинников нигде не работали, то в соответствии с Указом от 4/V-61 г. материал о их паразитическом образе жизни должен быть рассмотрен народным судом, а не коллективом трудящихся.

Приведенные факты говорят о том, что прокуратурой края поверхностно решаются отдельные вопросы по привлечению граждан к ответственности по Указу от 4 мая 1961 года.

Это подтверждается также и тем, что Президиум Верховного Совета РСФСР возложил контроль за правильностью применения Указа от 4 мая 1961 г. на органы прокуратуры. Однако прокуратура Приморского края до 1 июня 1961 года не опротестовала ни одно постановление народных судов или общественных приговоров, хотя в этом была большая необходимость, что видно даже из приведенных выше нарушений Указа.

В ходе ознакомления на местах с выполнением Указа от 4 мая 1961 г. возникали неоднократно вопросы о том, попадают ли под действие этого Указа лица, работающие в колхозах на строительстве коровников и других построек по трудовым соглашениям (так называемые «дикие бригады» или «шабашники»). Некоторые председатели колхозов и райисполкомов склонны неправильно считать, что сейчас применять к этим лицам меры, предусмотренные Указом, пока не следует. Нам разъяснялось, что с этими «шабашниками» необходимо вести борьбу и как меру предупреждения предложить им перейти на работу в строительные межколхозные бригады.

Возникали также на местах вопросы о лицах, которые живут явно не по средствам. При получении ими небольших окладов заработной платы они имеют дачи, автомашины, дорогостоящую мебель и другие ценные вещи. Адми-

нистративные и общественные органы не используют Указ от 4/VII-61 г. и не принимают к этим лицам никаких мер.

Вопросы состояния дел в крае с реализацией Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г., усиления мер борьбы с тунеядцами и лицами, ведущими антиобщественный образ жизни, а также устранения изложенных выше недостатков в этих делах обсуждались 29 июня 1961 г. в крайисполкоме на собрании председателей исполкомов районных и городских Советов депутатов трудящихся. Сообщено об этом также руководящим работникам краевого управления милиции, прокуратуры и суда для принятия с их стороны необходимых мер.

В Приморском крае до издания Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. проводилась работа по борьбе с антиобщественными паразитическими элементами. В основном эта борьба велась с бродяжничеством и нищенством.

В соответствии с постановлением Бюро ЦК КПСС по РСФСР от 4 августа 1960 г. во второй половине 1960 года и I квартале 1961 г. органами милиции совместно с добровольными народными дружинами проведен ряд мероприятий, направленных на усиление борьбы с тунеядством.

Во втором полугодии 1960 г. было выявлено лиц, занимавшихся бродяжничеством и нищенством — 1010, из которых трудоустроено — 141, привлечено к уголовной ответственности — 49, помещено в дома инвалидов и престарелых — 91, отобрано подписок — 154, предупреждено — 544.

В I квартале 1961 года таких лиц было установлено 395, из них:

трудоустроено — 102, привлечено к уголовной ответственности — 39, отобрано подписок — 91, помещено в дома инвалидов — 19 и предупреждено — 196.

За четыре месяца 1961 года в г. Владивостоке районными комсомольско-молодежными штабами совместно с добровольными народными дружинами и органами милиции проведено 12 рейдов, в результате которых было выявлено и задержано 238 различных нарушителей правопорядка и лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, с которыми проводились беседы, делались предупреждения, фотографии отдельных тунеядцев помещались в сатирических газетах, об их поведении сообщалось по месту работы, а наиболее злостные привлекались к административной и уголовной ответственности.

Во втором полугодии 1960 года и I квартале 1961 года было обсуждено 2399 правонарушений на собраниях коллективов трудящихся, о поведении 5289 человек, ведущих недостойный образ жизни и совершивших правонарушения, были написаны письма по месту их работы и жительства, выпущено 131 сатирических и фотогазет.

За бродяжничество во Владивостокском приемнике-распределителе в 1960 году содержалось 1236 человек, за 6 месяцев 1961 г. 491 чел. Больше всего задерживалось за бродяжничество лиц в возрасте от 18 до 40 лет в 1960 г. — 787 чел., или 64 %, в 1961 году — 383 человека, или 78 процентов.

За последние три года борьба с лицами, занимающимися бродяжничеством и нищенством, характеризуется следующими данными:

	1958 г.	1959 г.	1960 г.	1 квартал 1961 г.
Задержано бродяг и нищих из них:	1066	910	1699	363
а) помещено в дома инвалидов и престарелых	17	28	175	20
б) трудоустроено	161	248	370	77
в) предупреждено	552	528	793	118
г) отобрано подписок о выезде	336	106	291	108
д) привлечено к уголовной ответственности	—	—	70	40

За последние 3 года осуждено	1958 г.	1959 г.	1960 г.
За бродяжничество (по Указу от 23 июня 1951 г.)	28	7	14
За нарушение паспортного режима (по ст. 192 УК РСФСР)	45	13	10
За нарушение паспортно-пограничного режима (по Указу от 8 декабря 1957 г.)	62	28	26
По постановлению ВЦИК от 17 июня 1935 года	41	33	16
За самогоноварение	59	58	—
За спекуляцию (по ст. 107 УК РСФСР)	79	73	32
Привлечено к административной ответственности за мелкую спекуляцию	303	253	271
За браконьерство (по ст. 86 УК РСФСР)	35	8	10
За частнопредпринимательскую деятельность (по ст. 99 УК РСФСР)	32	4	1

И. Шамелев
Р. Рябин

ГА РФ. Ф. А-259. Оп. 42. Д. 6545. Л. 60–71.
Подлинник. Машинопись. Подпись — автографы.

Справка о ходе выполнения Указа в Коми АССР

18 июля 1961 г.

С 24 июня по 3 июля 1961 г. ознакомились на месте с работой по борьбе с антиобщественными паразитическими элементами, проводимой советскими органами Коми АССР.

I

Бюро Коми обкома КПСС 5 мая 1961 г. приняло постановление «О разъяснении Указа Президиума Верховного Совета РСФСР «Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни»», которым обязал горкомы, райкомы и первичные парторганизации организовать широкое разъяснение среди населения республики Указа от 4 мая 1961 г., а также работу по предупреждению лиц, ведущих паразитическое существование о применении к ним Указа, оказывая одновременно этим лицам помощь в трудоустройстве.

Во исполнение постановления Совета Министров РСФСР от 5 июня 1961 г. № 692 Совет Министров Коми АССР 23 июня 1961 г. принял постановление № 189 «О мерах по выполнению Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. «Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни»», которым установил, что лица, подвергнутые выселению в соответствии с Указом, поселяются в Троицко-Печорском и Помоздинском районах, а также на территории Мещурского, Турьинского сельсоветов и поселка Вожаель Железнодорожного района.

Совет Министров Коми АССР этим постановлением обязал Троицко-Печорский, Помоздинский и Железнодорожный райисполкомы обеспечить прием, размещение и трудоустройство выселенных лиц, а также принять меры по усилению среди них воспитательной работы.

II

По данным Госплана и Статуправления Коми АССР в настоящее время в республике имеется 21,1 тыс. трудоспособных человек (из них 18,5 тыс. женщин, не имеющих детей до 14 лет и 1700 мужчин), не занятых в общественном производстве и состоящих на иждивении у других лиц, в том числе 11,9 тыс. женщин, высвободившихся с подземных работ в угольных шахтах Печорского угольного бассейна и проживающих в городах Воркуте и Инте, которые в настоящее время не могут быть трудоустроены по месту жительства ввиду отсутствия там соответствующих производств.

Остальные трудоспособные женщины, не занятые в общественном производстве, проживают главным образом в местах расположения лесозаготовительных предприятий, где в настоящее время также нет условий для их трудоустройства.

В целях трудоустройства женщин, высвободившихся с подземных работ в угольных шахтах Печорского угольного бассейна Коми обком КПСС и Совет Министров Коми АССР еще в 1959 году поставил перед Бюро ЦК КПСС по РСФСР и Советом Министров РСФСР вопрос о необходимости строительства в гг. Воркуте и Инте предприятий легкой промышленности.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 28 октября 1959 г. № 1749 Коми совнархозу предложено построить в 1960–1962 годах в гор. Воркуте швейную фабрику, пивзавод с цехом безалкогольных напитков, молочный завод и фабрику-кухню, а в гор. Инте — трикотажную фабрику и молочный завод.

К строительству указанных предприятий совнархоз еще не приступил.

Тем же постановлением Совета Министров РСФСР предложено Совету Министров Коми АССР обеспечить организацию шести ателье индивидуального пошива одежды в гг. Воркуте и Инте.

Фактически в гор. Воркуте построено помещение для комбината бытового обслуживания и в гор. Инте организованы одно ателье индивидуального пошива одежды и один комбинат бытового обслуживания. Совнархозом в г. Воркуте организовано ателье и две мастерские по пошиву одежды.

Кроме того, Министерством местной промышленности Коми АССР в различных пунктах республики (Сыктывкар, Ухта, Сосногорск, Печора и другие) начато строительство различных предприятий бытового обслуживания, однако это строительство ведется крайне недостаточными темпами и не обеспечивается необходимым капиталовложением.

Намеченное семилетним планом развитие промышленности и сельского хозяйства в Коми АССР обеспечивает в перспективе полное вовлечение трудоспособного населения в общественное производство.

III

После опубликования Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. исполкомами местных Советов депутатов трудящихся и другими органами были приняты меры к организации разъяснительной работы и привлечению общественности к проведению в жизнь этого Указа.

Были проведены сессии Советов депутатов трудящихся, сельские сходы и собрания колхозников, собрания работников предприятий и организаций, заседания постоянных комиссий Советов, совещания членов добровольных народных дружин.

По исполным данным за май и июнь 1961 г. работниками местных Советов, суда, прокуратуры, милиции, общества по распространению политических и научных знаний и других организаций прочитано для населения более 120 лекций и докладов, проведено более 500 бесед, был организован ряд выступлений по радио и телевидению, в республиканских и местных газетах опубликован ряд статей и заметок.

В городе Инте проведена сессия горсовета, на которой обсуждался вопрос «О соблюдении социалистической законности», в Печорском, Прилузском,

Летском, Помоздинском, Троицко-Печорском, Усть-Куломском и других районах проведены сельские сходы граждан и собрания колхозников, на которых работники суда, прокуратуры, милиции выступали с соответствующими докладами.

В Усть-Вымском районе была проведена районная конференция актива, на которой судья сделал доклад на тему: «Кто не работает, тот не ест».

В ряде газет городов и районов помещались статьи работников суда, прокуратуры и милиции. Так, в газете Железнодорожного района была помещена статья «Земля должна гореть под ногами тунеядцев», в газете Усть-Цилемского района — «Сорную траву с поля вон», в газете Троицко-Печорского района дважды помещались статьи по этому вопросу. Статьи, фельетоны и заметки по этому вопросу публиковались в республиканской газете «Красное Знамя».

В целях широкого вовлечения общественности в работу по выявлению лиц, ведущих антиобщественный паразитический образ жизни, организованы оперативные группы из представителей партийных и профсоюзных организаций, депутатов Советов, членов народных дружин, представителей ЖКО, домоуправлений, милиции.

Так, гор. Сыктывкар разбит на 14 районов, в каждом из которых действует такая оперативная группа. Этими группами в г. Сыктывкаре выявлено 57 человек, уклоняющихся от общественно полезного труда и ведущих антиобщественный паразитический образ жизни, из них 22 человека трудоустроены, 30 человек предупреждены о необходимости устроиться на работу и о 5 человеках сообщено в милицию для оформления материалов о выселении.

Вместе с тем следует отметить, что за последнее время в разъяснительной работе местных Советов, а также органов суда, прокуратуры и милиции Коми АССР намечилось некоторое ослабление и основное внимание работников милиции, прокуратуры и суда переключилось на непосредственное привлечение к ответственности лиц, уклоняющихся от общественно полезного труда и ведущих антиобщественный паразитический образ жизни. К тому же заседания судов, на которых рассматриваются материалы о выселении, крайне недостаточно используются в предупредительных целях.

IV

В результате организаторской и разъяснительной работы, проведенной в Коми АССР государственными органами и общественными организациями, выявлено 1302 человека, уклоняющегося от участия в общественно полезном труде и ведущего антиобщественный паразитический образ жизни. Из этого количества 1213 человек предупреждены о том, что если они в определенный срок не устроятся на работу, то к ним будет применен Указ от 4 мая 1961 г.

По состоянию на 28 июня 1961 г. 60 процентов из числа предупрежденных лиц устроились на работу, а в отношении 78 человек судами вынесены постановления о выселении.

Кроме того, в отношении двух лиц были вынесены общественные приговоры, которые впоследствии по протесту прокуратуры отменены как неправильные.

Приводимые ниже данные показывают основные формы паразитического существования лиц, предупрежденных о применении к ним Указа от 4 мая 1961 г, и лиц, в отношении которых судами вынесены постановления о выселении:

	Предупреждено		Выселено
	Всего	в том числе не работающих	
Спекуляция	21	18	—
Занятие запрещенными промыслами и частнопред- приимательской деятельностью	124	80	11
Попрошайничество	66	66	9
Занятие проституцией	122	94	27
Извлечение нетрудовых доходов:			
от жилой площади	6	4	—
от земельных участков	15	9	—
Шабашничество	560	398	—
Бродяжничество	175	166	26
Содержание притонов	20	15	3
Проживание на иждивении родителей	104	104	1
Всего	1213	954	78

Нами просмотрено 57 постановлений судов о выселении в соответствии с Указом от 4 мая 1961 г.

57 человек, в отношении которых вынесены постановления о выселении, характеризуются следующими данными:

- по возрасту:

от 20 до 24 лет

— 9 человек

от 25 до 29 лет

— 9 человек

от 30 до 39 лет

— 22 человека

от 40 до 49 лет

— 13 человек

от 50 лет и старше

— 4 человека;
- по полу:

мужчин — 31, женщин — 26;
- по образованию:

малограмотных

— 5 человек,

с начальным образованием

— 44 человека

со средним образованием

— 8 человек;
- по семейному положению:

одиноких

— 44 человека,

семейных —

13 человек, из них
- имеют по одному ребенку

— 3 человека,
- по два

— 1 человек, по три и болес — 2 человека;
- имеют судимости

— 30 человек, из них по одной судимости
- имеют 23 человека, по две

— 4 человека, по три — 1 человек и
- по четыре судимости

— 2 человека;

по видам паразитического образа жизни распределяются так:

занимающиеся проституцией — 22 женщины.

занимающиеся частнопредпринимательской деятельностью — 7 человек,

занимающиеся бродяжничеством — 22 человека.

выполняющие отдельные подрядные работы по повышенным ценам — «шабашники» — 6 человек.

До издания Указа от 4 мая 1961 г. работа по борьбе с антиобщественными паразитическими элементами, проводимая в Коми АССР, характеризуется следующими данными:

К судебной и административной ответственности привлечено:

	Количество		
	1958 год	1959 год	1960 год
Самогоноварение (Указ от 7/IV-48 г.)	42	31	1
Спекуляция (ст. 107 УК РСФСР)	34	56	4
Мелкая спекуляция (Указ от 12/IX-57 г.)	421	286	118
Занятие запрещенными промыслами (ст. 99 УК РСФСР)	2	9	1
Незаконная порубка леса, незаконное занятие рыбным промыслом и охотой (ст. ст. 85, 86 и 86-1 УК РСФСР)	19	17	4
Бродяжничество	—	3	53
Всего	518	402	181

В 1961 году (январь—апрель) за спекуляцию (ст. 173 УК РСФСР) было осуждено — 5 человек, за мелкую спекуляцию (Указ от 12/IX-1957 г.) привлечено к уголовной и административной ответственности 42 человека и за бродяжничество (ст. 209 УК РСФСР) осуждено 28 человек.

Необходимо отметить, что в 1960 году значительное количество лиц, подлежащих привлечению к уголовной ответственности, переданы на поруки соответствующим организациям. Так, прокуратурой в 1960 году было прекращено 467 дел с передачей лиц, привлеченных к уголовной ответственности, на поруки организациям. Кроме того, значительное количество материалов в 1960 году было передано на рассмотрение общих собраний, общественных организаций и товарищеских судов по месту работы правонарушителей.

V

Ознакомление с материалами и постановлениями суда о выселении лиц по Указу от 4 мая 1961 г. показывает, что в этой работе милиции, прокуратуры и суда имеются нарушения и недостатки.

1. Постановлением Бюро Коми обкома КПСС от 5 мая 1961 г. местным партийным органам предложено организовать работу по предупреждению лиц, уклоняющихся от общественно полезного труда и ведущих антиобществен-

ный паразитический образ жизни, о применении к ним Указа от 4 мая 1961 г. и одновременно оказывать этим лицам помощь в трудоустройстве.

Работники органов МВД в ряде случаев ограничиваются предупреждением этих лиц о необходимости трудоустройства в 3-дневный срок, не оказывая им помощи в этом и оформляют на них материалы для передачи в суд, работники прокуратуры санкционируют эти материалы, а суды рассматривают их, не обращая внимания на указанное обстоятельство.

В результате такого положения главное внимание обращается не на вовлечение этих лиц в трудовую деятельность, а на оформление материалов для привлечения их к ответственности.

2. Постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. «О порядке применения Указа Президиума Верховного Совета РСФСР «Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни» установлено, что если лицо, ведущее антиобщественный паразитический образ жизни, уклоняется от явки на суд или на собрание коллектива трудящихся, то оно с санкции прокурора до суда или собрания может быть задержано органами милиции.

Органы милиции нарушают это постановление и применяют задержание во всех случаях, непосредственно при оформлении материалов и даже в отношении лиц, имеющих постоянное место жительства.

Прокуроры санкционируют такое незаконное задержание, а суды рассматривают эти материалы, не обращая внимания на допущенное нарушение закона, а в некоторых случаях (например, материалы о выселении гр. Петруновой) даже ориентируют на это незаконное задержание.

3. Суды, рассматривая представленные им материалы и вынося постановления о выселении лиц, уклоняющихся от общественно полезного труда и ведущих антиобщественный паразитический образ жизни, не входят в обсуждение вопроса о возможности применения конфискации имущества. Из просмотренных нами 57 постановлений о выселении видно, что только в одном случае судом обсуждался этот вопрос.

4. При оформлении и рассмотрении материалов о выселении лиц, уклоняющихся от общественно полезного труда и ведущих антиобщественный паразитический образ жизни, работники милиции, прокуратуры и суда допускают в ряде случаев поверхностное отношение и небрежность.

Из материалов и постановлений в большинстве случаев не видно, как давно и почему данное лицо не работает, на какие средства живет, в чем конкретно заключается паразитический образ жизни. Работники милиции, как правило, ограничиваются примерно такой записью: «Гр. Власов с 1 марта 1961 г. нигде не работает и ведет паразитический образ жизни», суды в своих постановлениях также не приводят достаточных данных по этим вопросам.

В материалах о выселении гр. Куренкова он по одним документам значится 1921 г., по другим — 1927 г. рождения, на протоколе личного обыска нет его подписи и подписи понятых.

Во многих протоколах задержания в графе «Основание задержания» работники милиции пишут «Задержан за бродяжничество», тогда как в действительности эти лица бродяжничеством не занимались.

Суды в ряде случаев в постановлениях о выселении пишут «...рассмотрев материалы... в преступлении, предусмотренном Указом от 4 мая 1961 г.», тогда как действия, предусмотренные этим Указом, являются не преступлениями, а административными нарушениями.

4. МВД, прокуратура и Верховный суд Коми АССР еще не обобщали материалы и не изучали практику применения Указа от 4 мая 1961 г., в результате чего указанные ошибки и нарушения не были ими своевременно вскрыты.

Кроме того, отсутствие изучения практики применения Указа от 4 мая 1961 г. привело к тому, что указанные органы не обратили внимания еще на один вопрос, требующий принятия соответствующих мер.

В республике около 150 женщин, занимающихся проституцией. предупреждено о применении к ним Указа от 4 мая 1961 г. (в отношении 27 из них вынесены постановления судов о выселении), однако это обстоятельство не заставило указанные органы заняться изучением причин, способствующих появлению фактов проституции.

Между тем, некоторые просмотренные нами материалы являются весьма характерными в этом отношении.

Заслуживает особого внимания судьба гр. Петруневой и гр. Потолицыной, как она вырисовывается по материалам об их выселении:

После смерти родителей гр. Петрунева осталась 8-летним ребенком, а когда ей было 17 лет, то ее братья принудили ее к половому сожительству с ними. Впоследствии братья стали приводить в дом посторонних мужчин, которые спаливали Петруневу и вступали с ней в половую связь. За все время проживания Петруневой в гор. Сыктывкаре в доме, принадлежащем на праве личной собственности ей и ее братьям, ни горисполком и его органы опеки, ни участковый уполномоченный милиции, ни какие-либо другие органы не интересовались судьбой ребенка, потерявшего родителей, а затем судьбой девушки, не интересовались, почему она не учится, не работает, как и на какие средства живет.

В 1960 году Петрунева поступила на работу в музыкально-драматический театр уборщицей, а через некоторое время без всякого предупреждения перестала являться на работу. Но это обстоятельство не встревожило администрацию, профсоюзную и комсомольскую организации театра, они не интересовались, что случилось с человеком, почему она не появляется.

Когда у г. Петруневой оказалось венерическое заболевание, то соответствующее лечебное учреждение нашло необходимым вызвать ее только как возможный источник заражения таких-то мужчин, но не поставило перед соответствующими органами вопроса об установлении причин, толкнувших Петруневу на путь проституции, а перед общественными организациями по месту работы этих мужчин вопроса об их моральном облике.

Из материалов о выселении гр. Потолицыной видно, что она бросила учиться, но школа и органы народного образования не заинтересовались, почему это произошло и чем она стала заниматься.

VI

Как указано выше, в республике вынесено только два общественных приговора.

Лица, в отношении которых были вынесены общественные приговоры, совершали проступки и даже преступления, не подпадавшие под действие Указа от 4 мая 1961 г.

Так, 6 июня 1961 г. общее собрание рабочих и служащих Усть-Цилемского замшевого завода вынесло общественный приговор о выселении рабочего этого завода Вокуева Д. И. за то, что он систематически нарушал трудовую дисциплину, пьянствовал, устраивал скандалы дома и в общественных местах.

Этот общественный приговор отменен по протесту прокурора. Аналогичен этому и второй общественный приговор.

VII

В целях устранения недостатков в этой работе нами специальной запиской информированы первый секретарь Коми обкома КПСС т. Дмитрин и председатель Совета Министров Коми АССР т. Панев (копия записки прилагается)¹. Кроме того, приведенные выше замечания были высказаны нами на совещании представителей Госплана, Минздрава, Минпроса, Минсобеса, Минкультуры, Минместпрома, МВД, Прокуратуры, Верховного суда республики, а также облпрофсовета, совнархоза и Сыктывкарского горисполкома, созванном по нашей просьбе в Совете Министров Коми АССР 3 июля 1961 г.

4 июля началось созванное Советом Министров Коми АССР совещание председателей рай(гор)исполкомов, поселковых и сельских Советов, на котором также будет рассмотрен вопрос о работе по выполнению Указа от 4 мая 1961 г.

VIII

В процессе работы по выполнению Указа от 4 мая 1961 г. у местных органов возникли некоторые вопросы.

1. На территории Коми АССР отведены места для отбывания ссылки лицами, подвергнутыми этому наказанию по приговорам судов. В ряде случаев эти лица уклоняются от общественно полезного труда, ведут антиобщественный паразитический образ жизни, а применение к ним в связи с этим каких-либо мер воздействия законодательством не предусмотрено.

Возник вопрос: можно ли к названным лицам применять Указ от 4 мая 1961 г.

Указом от 4 мая 1961 г. предусмотрено, что все совершеннолетние, трудоспособные граждане, не желающие честно трудиться по своим способностям, уклоняющиеся от общественно полезного труда, извлекающие нетрудовые доходы от эксплуатации земельных участков, автомашин, жилой площади или

совершающие иные антиобщественные поступки, позволяющие им вести паразитический образ жизни, подвергаются выселению.

В связи с этим мы считаем, что на лиц, отбывающих ссылку по приговорам судов, если они уклоняются от трудоустройства и ведут антиобщественный паразитический образ жизни, распространяется действие Указа от 4 мая 1961 г.

Такое мнение нами высказано на месте.

2. Можно ли задерживать до суда, при оформлении материалов о выселении, лиц, не имеющих постоянного места работы и постоянного места жительства на территории данного населенного пункта и даже данной области, края, республики.

Например, гр. Куренков бродил по населенным пунктам Коми АССР, занимался увеличением фотокарточек, пьянствовал, а прописан в Мытищинском районе Московской области.

В постановлении Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. сказано: «Если лицо, ведущее антиобщественный паразитический образ жизни, уклоняется от явки на суд или на собрание коллектива трудящихся, то оно с санкции прокурора до суда или собрания может быть задержано органами милиции».

Следовательно задерживаться могут только те лица, которые уклоняются от явки на суд или на собрание, а для задержания лиц, в отношении которых имеется лишь предположение о возможности их уклонения, законных оснований не имеется.

IX

Организационно-массовая работа исполкома местных Советов депутатов трудящихся Коми АССР, а также разъяснительная работа органов прокуратуры, милиции и судов, развернувшаяся после издания Указа от 4 мая 1961 г., способствовали вовлечению общественности в дело борьбы с антиобщественными паразитическими элементами.

Однако за последнее время допущено ослабление этой работы и главное внимание сосредоточено на непосредственном привлечении к ответственности лиц, уклоняющихся от общественно полезного труда и ведущих антиобщественный паразитический образ жизни.

Со стороны советских органов Коми АССР, а также Коми совнархоза еще не принимается достаточных мер к вовлечению в общественное производство трудоспособного населения и в первую очередь женщин, высвободившихся с подземных работ в угольных шахтах Печорского угольного бассейна, которых насчитывается около 12 тыс. человек. В частности, совнархоз до сего времени не приступил к строительству в гг. Воркуте и Инте предприятий легкой промышленности, предусмотренных специально изданным по этому вопросу постановлением Совета Министров РСФСР от 28 октября 1959 г. № 1749.

В ходе выполнения Указа от 4 мая 1961 г. работниками органов милиции, прокуратуры и судов допущены некоторые нарушения этого Указа (незаконно

задержание лиц, на которых оформляются материалы о выселении, необсуждение вопроса о конфискации имущества и другие).

Организаторский отдел Совета Министров Коми АССР, МВД Коми АССР, а также прокуратура и Верховный суд Коми АССР не изучали еще материалов о выселении прошедших через органы милиции, прокуратуры и суды, и ввиду этого своевременно не вскрыли указанные недостатки и нарушения.

Чспрасов
Розанов

*ГА РФ. Ф. А-259. Оп. 42. Д. 6545. Л. 41–53.
Подлинник. Машинопись. Подписи — автографы.*

¹ Записка в деле не обнаружена.

№ 217

Докладная записка министра юстиции РСФСР В. А. Болдырева в Совет Министров РСФСР с обобщением практики применения Указа

19 июля 1961 г.
№ 4/81-14

Министерство юстиции РСФСР обобщило практику применения Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. «Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни» за период — май и июнь с. г.

Принятие Указа от 4 мая 1961 года сыграло большую положительную роль по предупреждению и пресечению антиобщественного поведения многих лиц, ведущих до этого антиобщественный паразитический образ жизни, особенно лиц, продолжительное время уклоняющихся от общественно полезного труда.

Не ожидая предупреждения, почти повсеместно эти лица сами стали устраниваться на работу.

В Архангельской области из 983 человек, уклонявшихся от общественно полезного труда, 951 человек приступили к работе и только 32 человека были привлечены к ответственности и по постановлениям судебных органов выселены.

В Томской области из числа выявленных 764 человек, ведущих паразитический образ жизни, только 9 человек не приступили к работе и были привлечены к ответственности.

Интерес представляет следующий факт.

Рязанский областной комитет профсоюза работников госучреждений имеет пионерский лагерь в Сапожковском районе.

Ежегодно перед началом открытия лагеря проводится его ремонт, для чего приходилось нанимать бригаду плотников, которая состояла из лиц, проживающих в колхозах, но не работающих в них.

Приступая к ремонту пионерского лагеря в 1961 году в Сапожковском районе так называемых «шабашников» не оказалось. Все они после издания Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4/V-1961 г. вступили в колхозы и к кому из них не обращались они заявляли, что работать в пионерский лагерь они пойдут с удовольствием, но только с разрешения правления колхоза.

И только решением правления колхоза им. Сталина, после просьбы РК КПСС, для ремонта лагеря была направлена строительная бригада.

Об эффективности основной меры воздействия, предусмотренной Указом, — предупреждения с установлением определенного срока, в течение которого предупрежденный должен встать на путь честной трудовой жизни, свидетельствует то, что подавляющее большинство предупрежденных изменило свое поведение и начало добросовестно работать.

Показательны следующие факты:

Володина Е. Ф., 1926 года рождения, проживает г. Сасово, Рязанской области в прошлом три раза судима за спекуляцию, в течение 14 лет нигде не работала, жила исключительно на средства, добытые от спекуляции. После предупреждения прекратила вести паразитический образ жизни, устроилась на работу в Сасовскую межколхозную строительную организацию и неплохо работает на производстве.

Братья Ермаковы Анатолий, 1924 г. и Иван — 1927 г. рождения, жители села Н. Березово Сасовского района в течение 5 лет нигде не работали. Средства для существования извлекали от частнопредпринимательской деятельности и кустарничества. После предупреждения оба устроились на работу в Сотницкий свеклосовхоз и ведут нормальный образ жизни.

Этому способствовала работа, проведенная в Рязанской области по разъяснению Указа от 4 мая 1961 г.

Так, в области было проведено на эту тему свыше 2000 собраний, на которых присутствовало более 200 тыс. человек.

Известное воспитательное значение сыграли также выездные сессии народных судов, проводимые по рассмотрению материалов на лиц, привлеченных к ответственности по Указу от 4 мая 1961 г. в домах культуры, клубах, красных уголках предприятий, организаций, колхозов и по месту жительства нарушителей.

Народные суды Федерации рассмотрели свыше 20% дел по Указу от 4 мая 1961 г. в выездных сессиях.

Нередко в таких судебных процессах участвуют представители общественности. Так, например, при рассмотрении народным судом Центрального района г. Читы дела Майсевой, привлеченной к ответственности по Указу от 4 мая 1961 г., выступило 6 представителей разных общественных организаций. Суд постановил о выселении Майсевой на 5 лет, что было встречено присутствующими на процессе с удовлетворением.

Результаты изучения судебной практики показывают, что Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 года в подавляющем большинстве случаев применялся судами в отношении лиц без определенных занятий, упорно уклоняющихся от общественно полезного труда, систематически занимающихся пьянством, попрошайничеством, либо развратом, а также в отношении тех лиц, которые не имели постоянной работы, а существовали либо на случайные заработки от так называемого «шабашничества», либо на средства родных и близких и вели паразитический образ жизни.

Так, например, 1 июня 1961 г. Ярцевский городской народный суд Смоленской области постановил о выселении на 5 лет на основании Указа от 4 мая 1961 г. гр. Сафронова Е. Е. длительное время не работающего и ведущего паразитический образ жизни. Сафронов 1928 года рождения, образование 6 классов, в прошлом неоднократно судимый (в 1946 г., 1956, 1959 гг. (дважды)). В октябре 1960 г. Сафронов был условно досрочно освобожден и, вернувшись домой, выгнал из дому жену с ребенком, продал свой дом и начал пьянствовать. В январе 1961 г. Сафронова устроили на работу в Ярцевский хлопчатобумажный комбинат. Проработав только 16 дней, Сафронов бросил работу, распродал полученную спецодежду и начал снова пьянствовать, выпрашивая деньги на водку у случайных встречных возле магазинов и столовых города. 17 мая 1961 г. Сафронов был вновь предупрежден, но образа жизни не изменил.

Народный суд Дзержинского района гор. Ленинграда 7 июня 1961 г. постановил о выселении на 5 лет на основании Указа от 4 мая 1961 г. Васильева В. Г. 1937 года рождения. В 1954 г. Васильев, закончив учебу в 6-ом классе средней школы, перестал учиться и стал вести паразитический образ жизни. С 1954 г. по январь 1961 г. Васильев переходил с одного места работы на другое. Будучи увольняемым, как правило, с работы за прогулы и пьянство, Васильев систематически нарушал общественный порядок в доме, где он проживал. Попытки общественных организаций перевоспитать Васильева не дали результатов. С февраля 1961 г. Васильев нигде не работал, хотя давал обязательство органам милиции поступить на работу 2 апреля, 8 апреля и 11 мая 1961 года.

10 июня 1961 г. народный суд Ждановского района г. Москвы постановил о выселении на три года на основании Указа от 4 мая 1961 г. Назаровой Рансы Денисовны. Назарова Р. Д. 1938 года рождения, одинокая, после окончания 9 классов средней школы в марте 1956 г. начала работать кондуктором 2-го автобусного парка. В апреле 1957 г. Назарова ушла с этой работы и, сменив после этого несколько других мест, с марта 1961 г. нигде не работает. Фактически с 1956 г. Назарова занимается проституцией, что частично и признала на судебном заседании.

Интерес представляет дело Морица Ю. В., рассмотренное 29 мая 1961 г. выездной сессией Орджоникидзевского городского суда в доме культуры. В 1950 г. Мориц, 1924 года рождения, по национальности немец, был осужден за квалифицированную кражу к 15 годам лишения свободы. Мориц был условно-досрочно освобожден и в 1958 г. поселился в г. Орджоникидзе, где стал руководителем и проповедником нелегальной религиозной секты адвенти-

тистов 7 дня. Будучи по специальности токарем, время от времени Мориц устраивался для видимости на разные неквалифицированные работы. Свою семью Мориц содержал за счет лиц, вовлеченных им в секту. Морица неоднократно предупреждали о необходимости изменить свое поведение, но он продолжал свою деятельность, вовлекая в секту как взрослых, так и школьников. Суд постановил о выселении Морица на 5 лет.

Подвергнутые выселению лица характеризуются следующими данными: мужчин — 70%, женщин — 30%, причем подавляющее большинство женщин привлечено к ответственности за аморальный образ жизни.

Возраст: от 18–20 = 4%; от 20–30 = 36%; от 30–40 = 34%; от 40–55 = 25%; свыше 55 лет = 1%.

Подавляющее большинство с низшим и незаконченным средним образованием. Почти половина выселенных без определенных занятий; около 40% лиц в прошлом судимых. Весьма значительный удельный вес лиц, систематически пьянствующих — 60%.

Нигде не работало к моменту привлечения к ответственности 90%; из них не работало до 6 месяцев — 39%; до 1 года — 20%; до 3-х лет — 24%; свыше 3-х лет — 15%. Подавляющее большинство привлеченных к ответственности лиц, если ранее и работало, то с большими перерывами, переходя с одного места работы на другое.

В ряде случаев по Указу от 4 мая 1961 года привлекались также лица, работающие лишь для видимости, а фактически живущие на нетрудовые доходы.

Так, например, инженер-технолог сварочного производства, квалифицированный специалист Василенко, 1914 года рождения, проживая в г. Кизляре Дагестанской АССР, работал только до 1947 г., а затем перестал работать, оборудовал кролиководческую ферму и стал жить за счет приносимых ею доходов. Ежегодно Василенко сдавал несколько сот шкур, а мясо продавал на рынке. На иждивении Василенко жена и отец. Хозяйство этой семьи: 340 кроликов, корова, бык, собственный дом. Когда Василенко был предупрежден о необходимости поступить на работу, он оформился подменным сторожем — конюхом. 30 июня с. г. Кизлярский городской народный суд постановил о выселении Василенко сроком на пять лет с конфискацией имущества, нажитого нетрудовым путем.

В Орехово-Зуево, Московской области проживал Игнатов 1911 г. рождения. Вернувшись в 1945 г. из плена, Игнатов получил небольшой земельный участок под строительство дома. Построив дом, самовольно увеличил этот участок и стал извлекать из него нетрудовые доходы. Работая на временных малооплачиваемых работах, Игнатов все свое время уделял земельному участку. Последнее время он работал бойцом пожарной команды, получая 31 рубль в месяц. В 1953 г. Игнатов купил автомашину «Победа», а через некоторое время для сына другую автомашину «Победа», которая была у сына конфискована, когда его осудили за кражи. Для этого сына Игнатов строил новый второй дом. Ежедневно Игнатов с женой торговал на базаре овощами, фруктами. Игнатов выселен 31 мая постановлением суда на пять лет, с конфискацией «Победы», нового дома, садовых насаждений.

Практика применения Указа от 4 мая 1961 г. за прошедшие со дня его опубликования месяцы позволяет сделать вывод, что органами милиции, прокуратуры и судами уже проведена известная положительная работа в этом направлении.

Однако, характер антиобщественных поступков лиц, привлеченных к ответственности по этому Указу, и данные о личности правонарушителей свидетельствуют о том, что пока еще весьма слабо и совершенно недостаточно выявляются и привлекаются к ответственности лица, работающие лишь для видимости, а фактически живущие на нетрудовые доходы, ведущие антиобщественный паразитический образ жизни, то есть наиболее злостные и закоренелые тунеядцы.

Этот вывод полностью подтверждает то обстоятельство, что более 98 % лиц, привлеченных к ответственности по Указу от 4 мая 1961 г., подвергнуто только выселению без конфискации имущества, нажитого нетрудовым путем.

Одна из причин этого существенного недостатка практики применения Указа от 4 мая 1961 г. заключается в том, что все еще недостаточно привлекается общественность к выявлению и применению мер общественного воздействия в отношении лиц, ведущих паразитический образ жизни. Пока этим, главным образом, занимаются государственные органы, берущие на учет лиц, грубо нарушающих общественный порядок, упорно нежелающих поступить на работу, пьянствующих, хулиганствующих, спекулирующих, грубо нарушающих правила социалистического общежития, то есть лиц, внешне отрицательное поведение которых бросается сразу в глаза окружающим.

Вместе с тем обобщение судебной практики по применению Указа от 4 мая 1961 года выявило ряд серьезных нарушений социалистической законности, допущенных как в процессе проверки органами милиции и прокуратуры материалов о лицах, привлекаемых к ответственности по этому Указу, так и при судебном рассмотрении этих материалов.

Эти нарушения законности являются результатом неправильного понимания содержания и цели Указа от 4 мая 1961 г. некоторыми работниками органов милиции, прокуратуры и судов с одной стороны, а с другой стороны — совершенно недопустимого в ряде случаев упрощенчества при разрешении дел этой категории.

К такого рода нарушениям законности следует отнести прежде всего:

1. В ряде случаев органы милиции, прокуратура и суды привлекали к ответственности по Указу от 4 мая 1961 года граждан только потому, что они некоторое время нигде не работали, не выясняя причин этого, источников их существования, хотя эти граждане фактически паразитического образа жизни не были.

2. Выселялись иногда лица, которые не были предупреждены.

3. Подвергались выселению в целом ряде случаев лица, которые хотя и были предупреждены, но при этом им устанавливался явно нереальный срок для трудоустройства в 2, 3, 4, 5 и 7 дней без учета возможностей для трудоустройства в данном районе или городе.

4. Привлекались, в ряде случаев, к ответственности по Указу от 4 мая 1961 г. лица, трудоспособность которых не была установлена компетентными органами, даже при наличии их заявлений о своей нетрудоспособности.

5. Особо обращает на себя внимание такое недопустимое положение, когда органы милиции, прокуратуры и суды в отношении некоторых лиц, совершивших уголовное преступление, вместо привлечения их к уголовной ответственности, наказывали их в административном порядке по Указу от 4 мая 1961 г., предоставляя тем самым возможность этим преступникам уйти от более строгой ответственности.

6. По Указу от 4 мая 1961 г. привлекались не только лица, возглавляющие нелегальные религиозные секты, но и рядовые члены этих сект, без наличия в их действиях антиобщественного поведения, что противоречит ст. 1 Постановления Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г.

Вместе с тем установлены существенные недостатки при исполнении постановлений судов о выселении в места поселения выселенных с их размещением, трудоустройством, общественным питанием и т. д.

В Молчановском и Кривошеинском районах Томской области, например, большинство прибывших лиц, выселенных по постановлениям судов, размещены в недостаточно приспособленных для жилья помещениях, не у всех имеются постельные принадлежности.

Так, прибывшие в колхоз им. 20 партсъезда Кривошеинского района 7 человек, в том числе одна женщина, были размещены в одной маленькой комнате. Все они спят на полу без всяких постельных принадлежностей.

Аналогичное положение с жильем и в совхозе «Тунгусовский» Молчановского района, где плохо организовано и питание.

Плохо с обеспечением жильем и питанием в Читинской области, где на участке Чадор (близ пос. Амадар) нет столовой, не налажено снабжение продуктами и промтоварами первой необходимости, отсутствует медпункт.

Имеющийся продовольственный ларек не обеспечивает потребителей продуктами и в то же время бесперебойно торгует спиртными напитками.

Не всегда своевременно обеспечивают выселенных и работой.

Коллегия Министерства юстиции РСФСР рассмотрела 13 июля с. г. результаты обобщения судебной практики по этим делам. В соответствии с решениями коллегии судебным органам Федерации направляется письмо, отмечающее допущенные ошибки и недостатки, с тем чтобы устранить их в дальнейшем.

Прокурору РСФСР тов. Круглову А. А. о недостатках прокурорского надзора за правильным применением Указа от 4 мая 1961 г. будет сделано соответствующее представление.

Вместе с тем возникает ряд вопросов, требующих дополнительных указаний руководящих органов и принятия соответствующих мер.

1. Целесообразно установить, что при предупреждении лиц, привлекаемых к ответственности по Указу от 4 мая 1961 г. должен предоставляться реальный срок для того, чтобы предупреждаемый мог встать на путь честной трудовой

жизни. Такой срок должен быть индивидуальным для каждого конкретного случая и не менее 15–20 дней.

2. Учитывая значительное количество среди выселенных лиц, систематически пьянствующих, необходимо организовать лечение алкоголиков в местах их поселения и принять ряд мер, ограничивающих в этих местах потребление спиртных напитков.

3. Возникает необходимость обязать Советы Министров автономных республик, край- и облисполкомы, на территории которых имеются пункты поселения выселенных, проверить выполнение постановления Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. и принять меры к устранению имеющихся недостатков в бытовом и трудовом устройстве выселенных.

Доводя об изложенном до Вашего сведения, полагал бы целесообразным рассмотреть Советом Министров РСФСР исполнение Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 года.

Министр юстиции РСФСР

В. Болдырев

*ГА РФ. Ф. А-259. Оп. 42. Д. 6545. Л. 7–13.
Подлинник. Машинопись. Подпись — автограф.*

Постановление Совета Министров РСФСР № 1119
«О ходе выполнения Указа Президиума Верховного Совета РСФСР
от 4 мая 1961 г. «Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися
от общественно полезного труда и ведущими антиобщественный
паразитический образ жизни»»

4 сентября 1961

Совет Министров РСФСР отмечает, что Советы Министров автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы провели значительную работу по разъяснению и выполнению Указа Президента Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. «Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни». Мероприятия, вытекающие из Указа, обсуждались на сессиях городских, районных и сельских Советов депутатов трудящихся, на собраниях трудящихся по предприятиям, колхозам и учреждениям, собраниях добровольных народных дружин. Были организованы выступления по радио, телевидению и в местной печати с разъяснением Указа.

В ряде случаев для рассмотрения материалов о лицах, ведущих антиобщественный паразитический образ жизни, проводились выездные сессии районных (городских) судов на предприятиях, в совхозах, колхозах и клубах.

Издание Указа и проведение в связи с этим массово-разъяснительной работы сыграли положительную роль в предупреждении и пресечении дальнейшего антиобщественного поведения многих лиц, не участвовавших до этого в общественно полезном труде.

Так, в Архангельской области из 983 человек, уклонявшихся от общественно полезного труда, после предупреждения 951 человек приступил к работе; в Томской области из 764 человек только 9 человек не приступили к работе и были привлечены к ответственности по Указу.

Аналогичное положение отмечается и в других областях, краях и АССР.

Вместе с тем в работе по выполнению Указа имеется ряд серьезных недостатков.

Разъяснение Указа слабо проводилось среди неработающей части населения.

В ряде областей исполкомы местных Советов депутатов трудящихся еще не возглавили работу по выполнению Указа, не привлекают к борьбе с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда, широкий актив трудящихся, депутатов Советов, уличные (квартирные) комитеты, общественные организации при домоуправлениях и добровольные народные дружины.

Некоторые коллективы трудящихся еще слабо используют предоставленное им Указом право применения мер по пресечению антиобщественной деятельности паразитических элементов.

В ряде мест лица, ведущие паразитический образ жизни, превращают личные хозяйства в источник нетрудовых доходов, нередко используя при этом попустительство отдельных руководителей государственных организаций.

Многие исполкомы местных Советов депутатов трудящихся слабо вовлекают неработающих трудоспособных граждан в общественное производство, тогда как на предприятиях, стройках, в колхозах и совхозах ряда автономных республик, краев и областей ощущается недостаток рабочей силы.

Кроме того, недостаточное развитие в ряде городов и районов местной промышленности и работы по бытовому обслуживанию населения нередко приводят к тому, что отдельные лица, не работающие в промышленности и сельском хозяйстве, занимаются запрещенными промыслами и частнопредпринимательской деятельностью. В отдельных случаях руководители предприятий, колхозов и совхозов прибегают к услугам этих лиц, выплачивая им большие суммы денег сверх установленных государством расценок.

Исполкомы местных Советов депутатов трудящихся слабо контролируют соблюдение законов о землепользовании, содержании скота в личном пользовании граждан, индивидуальном жилищном строительстве, кустарных и ремесленных промыслах. Это используют лица, не занятые в общественном производстве, для извлечения нетрудовых доходов.

Практика применения Указа показывает, что еще слабо выявляются и привлекаются к ответственности лица, работающие лишь для видимости, а фактически живущие на нетрудовые доходы.

Некоторые лица, совершившие уголовные преступления, незаконно наказывались в административном порядке и не привлекались к уголовной ответственности.

Имеются также отдельные факты, когда органы милиции, прокуратуры и суда необоснованно привлекали к ответственности по Указу лиц, хотя временно и не работающих, но не ведущих антиобщественный паразитический образ жизни, а также лиц, которые ранее не предупреждались об ответственности.

Местные органы милиции и прокуратуры еще плохо выявляют лиц, ведущих антиобщественный паразитический образ жизни, не во всех случаях устанавливают источники их существования, а также не выявляют имущество, нажитое нетрудовым путем.

Министерство внутренних дел РСФСР и его органы не принимают надлежащих мер к своевременной отправке и доставке выселенных в места поселения, не организуют надлежащего надзора за ними и до сих пор не создали в местах поселения комендатур для учета выселенных и контроля за их поведением и трудовой деятельностью.

Имеются серьезные недостатки в трудоустройстве и обеспечении питанием прибывших в места поселения. Руководители некоторых совнархозов, крайисполкомов и облисполкомов стоят в стороне от решения вопросов трудоустройства выселенных. Особенно медленно эти вопросы решаются в Красноярском крае, Иркутской, Томской и Читинской областях, где значительная часть лиц, прибывших в места поселения, не расселена и не трудоустроена.

В целях устранения недостатков в практике применения Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. «Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни» Совет Министров РСФСР постановляет:

1. Обязать Советы Министров автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы, Министерство внутренних дел РСФСР и Министерство юстиции РСФСР принять необходимые меры к устранению недостатков, отмеченных настоящим постановлением;

2. Обязать Советы Министров автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы:

а) усилить контроль за соблюдением законов о землепользовании, содержании скота в личном пользовании граждан, индивидуальном жилищном строительстве, кустарных и ремесленных промыслах;

б) принять меры к усилению массово-разъяснительной работы среди населения, выявлению лиц, злобно уклоняющихся от общественно полезного труда и ведущих антиобщественный паразитический образ жизни, и созданию вокруг этих лиц обстановки нетерпимости и всеобщего осуждения;

в) разработать мероприятия по развитию местной промышленности с целью максимального обеспечения нужд населения и с учетом необходимости

вовлечения в общественно полезную деятельность трудоспособного неработающего населения;

г) проверить выполнение решений Партии и Правительства о создании в колхозах строительных бригад, межколхозных строительных организаций, имея в виду обеспечение условий, исключающих необходимость использования на строительных работах в колхозах частных лиц.

3. Прокуратуре РСФСР и Министерство внутренних дел РСФСР улучшить работу по выявлению лиц, ведущих антиобщественный паразитический образ жизни, установлению источников их существования и выявлению имущества, нажитого на нетрудовые доходы.

Министерству внутренних дел РСФСР создать в местах поселения коммундатуры для учета выселенных и усилить контроль за их поведением и трудовой деятельностью.

4. Обязать Министерство здравоохранения РСФСР представить в Совет Министров РСФСР предложения по организации лечения от алкоголизма в местах поселения выселенных лиц, являющихся алкоголиками.

5. Обязать Советы Министров автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы, Министерство внутренних дел РСФСР и Министерство юстиции РСФСР доложить Совету Министров РСФСР к 1 февраля 1962 г. о ходе выполнения Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. и настоящего постановления.

Председатель
Совета Министров РСФСР

Д. Полянский

Управляющий делами
Совета Министров РСФСР

В. Каргаполов

ГА РФ. Ф. А-259. Оп. 42. Д. 6545. Л. 1-2.

Заверенная машинописная копия с печатью Управления делами Совета Министров РСФСР.

№ 220

Записка Отдела советских органов Совета Министров РСФСР и Министерства внутренних дел РСФСР в Совет Министров РСФСР о результатах проверки практики применения Указа от 4 мая 1961 г. расселения и трудоустройства выселенных

30 ноября 1961 г.

Отдел советских органов Совета Министров РСФСР и Министерства внутренних дел РСФСР во исполнение поручения Президиума Совета Министров РСФСР провели проверку расселения, трудоустройства и учета лиц, выселенных из центральных областей по Указу Президиума Верховного Совета РСФСР

от 4 мая 1961 г. в Красноярский край, Иркутскую, Томскую и Читинскую области.

Проверкой установлено:

По состоянию на 1 ноября в целом по РСФСР предупреждено об ответственности за антиобщественный паразитический образ жизни 181 369 и выслено 13 531 человек.

По характеру антиобщественных поступков тунеядцы распределяются на следующие группы:

	Предупреждено		Выселе- но
	Всего за период май–октябрь	в том числе нигде не ра- ботающих	
1. Извлекающие нетрудовые доходы от эксплуатации:			
а) земельных участков	17 802	14 905	494
б) автомашин	560	396	26
в) жилой площади	1975	1556	90
2. Занимающихся частнопредпринимательской деятельностью, не содержащей признаков преступления, предусмотренного ст. 153 УК РСФСР	43 168	33 319	2299
3. Занимающиеся проституцией	3780	3186	1067
4. Руководители нелегальных религиозных сект	911	715	319
5. Совершающие иные антиобщественные поступки, позволяющие вести паразитический образ жизни, в том числе:	113 073	97 775	9236
а) занимающихся скупкой вещей у иностранцев с целью перепродажи	100	56	8
б) живущие на случайные заработки и побочные доходы	61 050	53 419	4818
Всего:	181 369	151 852	13 531

Выселение тунеядцев в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 5 июня 1961 г. № 692¹ производится в Красноярский край (3722), Томскую (3628), Иркутскую (1400), Читинскую (766), Архангельскую (1320) области и Коми АССР (191).

Кроме этого, тунеядцы, привлеченные к ответственности на территории Бурятской, Тувинской и Якутской автономных республик, Алтайского и Хабаровского краев, Амурской, Вологодской, Камчатской, Кировской, Магаданской, Мурманской, Пермской, Сахалинской, Свердловской и Тюменской областей

расселяются в специально отведенных местностях этих же автономных республик, краев и областей.

Лица, выселенные по Указу Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. трудоустроены в основном в следующих отраслях народного хозяйства:

- в сельском хозяйстве — 5504 человека;
- в лесной промышленности — 3315 человек;
- в строительстве — 469 человек;
- на других предприятиях — 1449 человек.

Значительная работа по размещению и трудоустройству выселенных проведена в Томской области. Руководители предприятий, колхозов и совхозов области произвели ремонт помещений, определили участки, на которых должны быть трудоустроены выселенные, организовали питание и тем самым создали необходимые условия для быстрого вовлечения их в трудовую жизнь коллективов.

Имеются примеры, когда к лицам, выселенным по Указу от 4 мая 1961 г., прибывают семьи и они остаются на постоянное жительство в области. В Бакчарский район прибыло 10 семей, в Каргасокский — 5, Томский — 8, Кривошеинский — 10.

Однако, как показала проверка, многие руководители предприятий, колхозов и совхозов Красноярского края, Иркутской и Читинской областей допускали серьезные недостатки в расселении и трудоустройстве лиц, прибывших на поселение. Размещали их в непригодных для жилья помещениях и не обеспечивали постельными принадлежностями.

В Иркутской области длительное время не были трудоустроены 55 человек, из них 28 человек в Братском и 21 человек в Бодайбинском районах. В Могочинском лесотранхозе Читинской области имели место факты простоев и невыходов на работу выселенных из-за необеспеченности инструментами и плохой организацией труда.

Во многих районах Красноярского края, Читинской и Иркутской областей не было организовано питание для выселенных, допускались перебои в снабжении их продуктами и даже хлебом.

Обобщение работы по применению Указа от 4 мая 1961 г. выявило ряд нарушений социалистической законности со стороны административных и судебных органов.

За период май–октябрь 1961 г. было необоснованно выселено 65 человек.

Народный суд Нижне-Ингашского района, Красноярского края 1 августа с. г. принял постановление о выселении на поселение Яцкевич Н. А., 1922 г. рождения, который болен туберкулезом легких и по заключению врачей является нетрудоспособным.

Из Воронежской области на 2 года выселен гр-н Гоголев В. И., 1932 г. рождения. Будучи тяжело больным, Гоголев из тюрьмы направлен в больницу г. Красноярска на операцию по поводу язвенной болезни двенадцатиперстной кишки. По заключению врачей он в течение года не может быть привлечен

к физическому труду. Сам Гоголев и его жена, прибывшая в г. Красноярск по вызову врачей, пояснили, что он страдает этой болезнью в течение нескольких лет и последние месяцы находился на санаторном лечении, но по выходе из больницы сразу же был выселен.

Часто встречаются случаи выселения беременных женщин, в том числе имеющих 7–8 месячную беременность.

Среди выселенных в места поселения имеются инвалиды Великой Отечественной войны, умственно недоразвитые, эпилептики, а также лица, не достигшие к моменту выселения 18-летнего возраста.

Наибольшее количество случаев незаконного выселения граждан допущено в Воронежской и Белгородской областях. Народным судом Семилукского района Воронежской области вынесены постановления о выселении 7 человек, которые на основании постановлений Президиума Воронежского областного суда из-под надзора милиции освобождены и выехали к прежнему месту жительства.

Следует отметить, что органы прокуратуры еще недостаточно осуществляют надзор за законностью выселения лиц по Указу Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г., а судебные органы медленно пересматривают дела по представленным протестам.

Многие из выселенных прибывают в места поселения без необходимой одежды и обуви, в результате чего возникают трудности с их трудоустройством.

Среди выселенных имеются лица, уклоняющиеся от труда в местах поселения, некоторые из них пьянствуют, совершают уголовные преступления и побег. По состоянию на 1 ноября с.г. в местах поселения осуждено к исправительным работам за уклонение от труда 555 человек, 482 человека осуждены к лишению свободы, из них 183 на основании статьи 5 Указа от 4/V-1961 г. за уклонение от исправительных работ.

Слабо организована работа по административному надзору и учету выселенных лиц, в результате чего по состоянию на 1 ноября бежало с мест поселения 211 человек, из которых задержано только 192, а 49 находилось в розыске.

В связи с направлением большого количества тунусцев и затруднениями по их расселению и трудоустройству Красноярский крайисполком, Иркутский, Томский, Читинский и Архангельский облисполкомы обратились в Совет Министров РСФСР с ходатайством о прекращении завоза к ним этой категории лиц.

В целях обеспечения выполнения Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. и устранения недостатков по расселению и трудоустройству тунусцев целесообразно было бы дополнительно решить следующие вопросы:

1. Принять постановление Совета Министров РСФСР, в котором предусмотрено:

а) увеличение числа автономных республик, краев и областей, на территорию которых выселяются лица из других мест, а также расширить число ав-

тономных республик, краев и областей, которые расселяют тунядцев на собственной территории в специально отведенных местностях;

б) предоставление права местным советам оказывать в необходимых случаях денежную помощь прибывшим на поселение и не имеющим средств существования, до их трудоустройства;

2. Обязать совнархозы трудоустраивать лиц, выселенных по Указу от 4 мая 1961 г. на подведомственных им предприятиях, определяемых местными Советами депутатов трудящихся.

3. Войти в Президиум Верховного Совета РСФСР с предложением о распространении ст. 5 Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. на ссыльных и спецпоселенцев, уклоняющихся от труда; об установлении административной ответственности для лиц, нарушающих режим в местах поселения в виде административного ареста с санкции прокурора до 5 суток; дать разъяснение по вопросу — подлежат ли возвращению в места поселения тунядцы, осужденные к лишению свободы за уголовные преступления; разъяснить могут ли решать вопрос о выселении по Указу сельские сходы и другие коллективы трудящихся, которые не указаны в ст. 1 Указа; запретить выселение по Указу беременных женщин.

Проект постановления Совета Министров РСФСР прилагается².

В. Кролевский

П. Ромашков

ГА РФ. Ф. А-259. Оп. 42. Д. 6547. Л. 7-11.

Подлинник. Машинопись. Подписи — автографы.

Постановление Совета Министров РСФСР № 47

«О дополнительных мерах по выполнению Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. «Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни»»

15 января 1962 г.

Совет Министров РСФСР постановляет:

1. Установить, что лица, подвергнутые выселению в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г., подлежат поселению в Бурятской и Коми автономных республиках, Алтайском, Красноярском и Хабаровском краях, Амурской, Архангельской, Вологодской, Иркутской, Кировской, Новосибирской, Омской, Пермской, Томской, Тюменской и Читинской областях.

Лица, подлежащие выселению по постановлению суда или по общественному приговору, вынесенным на территории Башкирской, Дагестанской, Кабардино-Балкарской, Калмыцкой, Карельской, Марийской, Мордовской, Северо-Осетинской, Татарской, Тувинской, Удмуртской, Чечено-Ингушской, Чувашской и Якутской автономных республик, Приморского края, Белгородской, Брянской, Горьковской, Камчатской, Кемеровской, Костромской, Курганской, Курской, Липецкой, Магаданской, Мурманской, Оренбургской, Орловской, Пензенской, Сахалинской, Свердловской, Тамбовской, Челябинской и Ярославской областей, поселяются в указанных автономных республиках, краях и областях.

2. Обязать Совет Министров Башкирской АССР, Совет Министров Бурятской АССР, Совет Министров Дагестанской АССР, Совет Министров Кабардино-Балкарской АССР, Совет Министров Калмыцкой АССР, Совет Министров Карельской АССР, Совет Министров Коми АССР, Совет Министров Марийской АССР, Совет Министров Мордовской АССР, Совет Министров Северо-Осетинской АССР, Совет Министров Татарской АССР, Совет Министров Удмуртской АССР, Совет Министров Чечено-Ингушской АССР, Совет Министров Чувашской АССР, Совет Министров Якутской АССР, Алтайский, Красноярский, Приморский и Хабаровский крайисполкомы, Амурский, Архангельский, Белгородский, Брянский, Горьковский, Вологодский, Камчатский, Магаданский, Мурманский, Сахалинский, Свердловский, Иркутский, Кировский, Кемеровский, Костромской, Курганский, Курский, Липецкий, Новосибирский, Омский, Оренбургский, Орловский, Пензенский, Пермский, Тамбовский, Томский, Тувинский, Тюменский, Челябинский, Читинский и Ярославский облисполкомы определить места поселения выселяемых с учетом возможности использования их на работе в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве и обеспечить своевременное размещение, жилищно-бытовое и трудовое устройство этих лиц.

3. Обязать совнархозы трудоустраивать выселенных лиц на подведомственных предприятиях в местах, специально отведенных решениями Советов Министров автономных республик, крайисполкомов и облисполкомов.

4. Признать утратившим силу пункты 1 и 2 постановления Совета Министров РСФСР от 5 июня 1961 г. № 692¹.

Председатель
Совета Министров РСФСР

Д. Полянский

Управляющий делами
Совета Министров РСФСР

В. Каргаполов

ГА РФ. Ф. А-259. Оп. 42. Д. 6547. Л. 6–6б.

Заверенная машинописная копия с печатью Управления делами Совета Министров РСФСР.

¹ См. документ № 214.

№ 223

Записка Отдела советских органов и группы административных органов Совета Министров РСФСР в Совет Министров РСФСР о внесении изменений в постановление Совета Министров РСФСР от 15 января 1961 г. «О дополнительных мерах по выполнению Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. “Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни”»

[Не позднее 17 июля] 1962 г.

Прокурор РСФСР т. Круглов обратился в Совет Министров РСФСР с просьбой внести изменения в постановление Совета Министров РСФСР от 15 января 1962 г. № 47 «О дополнительных мерах по выполнению Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. “Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни”» исключив из перечня автономных республик, краев и областей указанного постановления Дагестанскую, Кабардино-Балкарскую, Северо-Осетинскую и Чечено-Ингушскую АССР, на территории которых поселяются лица, подлежащие выселению по постановлению суда или по общественному приговору, вынесенным на территории перечисленных республик.

Свою просьбу т. Круглов мотивирует тем, что территория Дагестанской, Кабардино-Балкарской, Северо-Осетинской и Чечено-Ингушской автономных республик является небольшой и определение места поселения лиц, выселенных по Указу Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 года вызывает серьезные трудности. Оставление тунсядцев на территории этих автономных республик не способствует их перевоспитанию и приобщению к общественно полезному труду.

Министерство внутренних дел РСФСР (т. Тикунов) согласно с предложением прокуратуры РСФСР лишь в части выселения с территории Чечено-Ингушской АССР лиц, привлекаемых к ответственности по Указу Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 года.

Отдел советских органов и группа административных органов Совета Министров РСФСР считают возможным с мнением прокурора РСФСР по данному вопросу согласиться, учитывая и те обстоятельства, что на территории указанных автономных республик размещаются незначительное количество тунсядцев, выселение которых в другие автономные республики, края и области РСФСР не будет вызывать серьезных затруднений.

Проект Постановления Совета Министров РСФСР прилагается¹.

П. Титов
Н. Тимашев

*ГА РФ. Ф. А-259. Оп. 42. Д. 6547. Л. 2.
Подлинник. Машинопись. Подписи — автографы.*

¹ Проект не публикуется. См. постановление Совета Министров РСФСР от 17 июля 1962 г. (документ № 224).

№ 224

**Постановление Совета Министров РСФСР № 965
«О частичном изменении постановления Совета Министров
РСФСР от 15 января 1962 г. № 47 «О дополнительных мерах
по выполнению Указа Президиума Верховного Совета РСФСР
от 4 мая 1961 г. «Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися
от общественно полезного труда и ведущими антиобщественный
паразитический образ жизни»»**

17 июля 1962 г.

Совет Министров РСФСР постановляет:

1. Во изменение абзаца второго пункта 1 постановления Совета Министров РСФСР от 15 января 1962 г. № 47 установить, что лица, подлежащие выселению по постановлению суда или по общественному приговору, выне-

сенному на территории Дагестанской АССР, Кабардино-Балкарской АССР, Северо-Осетинской АССР и Чечено-Ингушской АССР, подлежат поселению в автономных республиках, краях и областях, перечисленных в абзаце первом пункта 1 указанного постановления.

2. В связи с этим исключить слова:

из абзаца второго пункта 1 указанного постановления Совета Министров РСФСР: «Дагестанской, Кабардино-Балкарской», «Северо-Осетинской» и «Чечено-Ингушской»;

из пункта II этого постановления: «Совет Министров Дагестанской АССР, Совет Министров Кабардино-Балкарской АССР», «Совет Министров Северо-Осетинской АССР» и «Совет Министров Чечено-Ингушской АССР».

Председатель
Совета Министров РСФСР

Д. Полянский

Управляющий делами
Совета Министров РСФСР

В. Каргаполов

ГА РФ. Ф. А-259. Оп. 42. Д. 6547. Л. 1.

Заверенная машинописная копия с печатью Управления делами Совета Министров РСФСР.

**№ 225–227. Материалы о выполнении Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. в регионах.
Февраль–сентябрь 1962 г.**

№ 225

Справка о ходе выполнения Указа от 4 мая 1961 г. в Центральной нечерноземной зоне по состоянию на 1 января 1962 г.

7 февраля 1962 г.

Из сообщения облисполкомов областей Центральной нечерноземной зоны следует, что ими принимаются соответствующие меры по устранению недостатков, которые были отмечены в постановлении Совета Министров РСФСР от 4 сентября 1961 г. по вопросу о ходе выполнения Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 года.

Положение дел с выполнением Указа и постановления Правительства РСФСР от 4 сентября 1961 г. следующее:

В Калининской области из выявленных 5288 человек, нигде не работающих, трудоустроено 5023 человека и из нежелающих заниматься честным трудом на 1 января 1962 г. выселено 210 человек, из них 11 человек по общественным

приговорах. Облисполкомом были вскрыты факты плохой работы Кимрского районного и городского Советов депутатов трудящихся, которые не повели решительной борьбы с лицами, нарушающими советское законодательство в части землепользования. Плохая работа Кимрского районного и городского Советов по выполнению указанных решений была предметом обсуждения на исполкоме Калининского облсовета депутатов трудящихся, в результате чего приняты соответствующие меры. Лучшим из районов Калининской области по выполнению Указа является Новоторжский райсовет. В этом районе из выявленных 189 человек, не работающих, трудоустроено 184, из них вступило в колхозы 134, устроено на работу в совхозы 11 и т. д. Выселено из Новоторжского района 5 человек.

В Ярославской области — из выявленных 2753 человек трудоустроено 2026 человек. Выселено по приговорам народных судов 180 человек, привлечено к уголовной ответственности 57 человек. В отношении оставшегося количества не работающих облисполкомом принимаются дополнительные меры по трудоустройству. За истекший период облисполкомом уже организовано 52 мастерских бытового обслуживания населения, усилен контроль за соблюдением законов о землепользовании, содержании скота, находящегося в личном пользовании граждан и индивидуального жилищного строительства и т. д.

В Рязанской области — из выявленных 2131 человека, трудоустроено 1401 человек. Выслано 123 человека. Из общего числа выявленных лиц извлекали нелaborовые доходы от эксплуатации земельных участков 248 человек, занимались проституцией 15 человек, возглавляли нелегальные религиозные секты 16 человек. Облисполкомом за истекший период была произведена проверка о ходе выполнения Указа в ряде районов области. В результате проверки и обсуждения Касимовского райисполкома облисполкомом было 8 января 1962 г. принято постановление, обязывающее этот райисполком улучшить работу по выполнению Указа и постановления Совета Министров РСФСР.

В Рязанской области слабо еще привлечены к работе по выполнению Указа общественные организации. С момента выхода Указа по инициативе общественных организаций выселено только 4 человека. В Рязанской области не налажен еще контроль за поведением лиц, которые после предупреждения органами милиции, приобщились к общественно-полезному труду.

В Костромской области — из выявленных 2498 человек трудоустроено 2040 человек. Из числа лиц, уклонившихся от общественно полезного труда 46 человек жили на доходы от эксплуатации земельных участков, 69 человек на средства попрошайничества, 16 человек занимались проституцией и т. д.

На 1 января 1962 года по решению народного суда выселено из Костромской области 161 человек и по общественным приговорам 3 человека. Для разъяснения населению Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 года в области широко используется местная печать и радио. В большинстве районов области проведены сессии поселковых и сельских Советов и в 10 районах области проведены сессии районных и городских Советов.

В Смоленской области — из выявленных 2175 человек трудоустроено на 1 января 1962 г. 1928 человек и выселено 34 человека. В области за истекший период проведена большая работа по разъяснению населению Указа Президиума Верховного Совета РСФСР, в частности прочитано 2880 лекций, докладов и большое количество бесед, организовано 160 выступлений по радио и в печати, проведено 46 вечеров вопросов и ответов.

Организаторская и разъяснительная работа уже в ряде случаев дала положительные результаты. Например, в колхозе «Новая жизнь» Руднянского района было 18 человек, уклоняющихся от работы. После проведенного общего собрания колхозников по этому вопросу, на другой же день 16 человек стали работать в колхозе.

В Ивановской области — из выявленных 2090 человек трудоустроено подавляющее большинство, 55 человек, продолжающих уклоняться от общественно-полезного труда, по постановлению народных судов выселены в отдаленные местности РСФСР.

В Ивановской области слабо проводится разъяснительная работа среди неработающей части населения. В ряде районов области к этой работе недостаточно привлекаются депутаты, уличные комитеты и другие общественные организации. В некоторых городах и районах области лица, ведущие паразитический образ жизни, не привлечены к ответственности.

Отмеченные недостатки были предметом обсуждения на заседаниях облисполкома, в результате обсуждения облисполкомом приняты дополнительные меры.

В Владимирской области — из выявленных 2186 человек трудоустроено 2000 человек и 186 человек выселено из области в специально отведенные места, из них 76 человек — за свершение антиобщественных поступков, 28 человек — за частнопредпринимательскую деятельность, 14 человек — за проституцию и т. д.

В отдельных городах Владимирской области в работе по выполнению Указа имеются недостатки, в частности, слабо еще к работе привлекается общественность. По общественным приговорам, утвержденным исполкомом, выселено только 10 человек.

В г. Москве — из выявленных 8126 человек трудоустроено 4963 человека и выселено 1625 человек.

Мосгорисполкомом проведена работа по разъяснению Указа, условий его применения и по дальнейшему выявлению лиц, уклоняющихся от общественно-полезного труда, и их трудоустройству.

9 января 1962 г. на президиуме Мосгорисполкома с участием председателей всех райисполкомов г. Москвы было заслушано сообщение Куйбышевского и Первомайского райисполкомов о ходе выполнения Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г., в результате установлено, что этими райисполкомами проделана определенная работа по выполнению Указа, в частности, в Куйбышевском районе — меры по выполнению Указа обсуждались на заседании райисполкома и постоянной комиссии социалистической законно-

сти, на собраниях трудящихся предприятий и организаций и среди населения района. К выполнению Указа привлечен широкий актив, депутаты, домовые комитеты и т. д. В этом районе проводились выездные сессии народного суда с выступлением на них общественных обвинителей.

В Первомайском районе г. Москвы также проделана разъяснительная работа по Указу как среди населения, так и на предприятиях Первомайского района.

Наряду с этим в работе как Куйбышевского, так и Первомайского районов имеются серьезные недостатки, в частности в Первомайском районе недостаточно еще привлекается широкий актив трудящихся, депутаты районного Совета, общественные организации при ЖЭКах, народные дружины и т. д. Органы милиции этого района слабо еще выявляют лиц, ведущих паразитический образ жизни.

Куйбышевский и Первомайский райисполкомы недостаточно еще принимают меры к своевременному трудоустройству лиц, уклоняющихся от общественно-полезного труда.

Мосгорисполком обязал указанные райисполкомы принять меры к устранению имеющихся недостатков. Одновременно Мосгорисполком обязал Управление внутренних дел г. Москвы активизировать работу учреждений милиции, повысить их ответственность за выявление лиц, ведущих паразитический образ жизни, а также обеспечить своевременное выполнение постановлений народных судов и общественных приговоров о выселении.

В Тульской области — из выявленных 2030 человек уклоняющихся от общественно-полезного труда трудоустроено — 1429 человек и выселено из пределов области 123 человека, из них 2 человека по общественным приговорам, вынесенным на общих собраниях колхозников. В области проводится разъяснительная работа по Указу, в частности проведено 56 сессий местных Советов.

За истекший период работники милиции, прокуратуры и суда выступали около 10 тыс. раз с докладами и лекциями о значении Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 года.

В Брянской области — из выявленных 1586 человек ведущих антиобщественный паразитический образ жизни большинство трудоустроено, 177 человек злостных тунеядцев по приговорам народных судов и общих собраний рабочих выселены за пределы области.

В результате проведенной облисполкомом проверки работы Советов депутатов трудящихся, органов суда, милиции и прокуратуры в работе их по выполнению Указа вскрыты серьезные недостатки, в частности эти органы слабо опираются на общественность, неудовлетворительно осуществляют контроль за лицами, получившими работу и т. д.

Облисполкомом принимаются дополнительные меры об упорядочении работы этих органов.

В Московской области — из выявленных 3382 человек не занимающихся общественно полезным трудом, трудоустроено 2746 человек и 317 человек выселены в отдаленные районы страны из них 11 человек по приговорам общественных судов.

Из числа 317 человек, выселено — за извлечение неструдовых доходов от эксплуатации земельных участков 5 человек, автомашин — 2 человека, жилой площади — 1 человек, женщин, занимающихся проституцией выселено — 36 человек, лиц, возглавляющих нелегальные религиозные секты — 6 человек, лиц, занимающихся частнопредпринимательской деятельностью — 59 человек и т. д.

За истекший период в области проделана значительная работа по разъяснению Указа. В районах области разработаны и утверждены совместно с партийными органами и органами прокуратуры и милиции мероприятия по осуществлению Указа.

В ряде районов области по вопросу о выполнении Указа проведены сессии Советов депутатов трудящихся, собрания партийно-советского актива, лекции, доклады.

Областная и районная печать широко освещает и разъясняет вопросы, связанные с выполнением Указа, активно участвуют в этой работе депутаты Советов трудящихся и постоянные комиссии Советов.

В Доме культуры г. Дедовска Истринского района был проведен показательный процесс над руководителями нелегальной религиозной секты.

Несмотря на проделанную работу по выполнению Указа, в Московской области имеются еще существенные недостатки, для ликвидации которых Мособлисполком принял дополнительные меры. В частности, приняты меры по усилению борьбы со скрытой формой тунеядства, по созданию в некоторых колхозах области строительных бригад, что позволит исключить использование на строительных работах в колхозах частных лиц.

Московский облисполком предложил председателю Мособлсуда чаще практиковать проведение выездных сессий судов по рассмотрению дел тунеядцев и т. д.

В Калужской области — из выявленных 2598 человек, не занимающихся общественно полезным трудом, трудоустроено 2258 человек и выселено из пределов области 86 человек, из них 1 человек по решению общественности.

В области проведена определенная работа по разъяснению Указа, в которой принимала участие партийно-советская общественность, работники судов, прокуратуры и т. д.

Только работниками милиции об Указе проведено 2755 докладов и бесед, на которых присутствовало более 120 тыс. человек. В области проведено 150 сессий Советов депутатов трудящихся по разъяснению Указа.

Облисполкомом принимаются дополнительные меры по более эффективному выполнению Указа.

Учитывая состояние дел с выполнением Указа в областях Центральной и Черноземной зоны и дополнительные меры, принимаемые облисполкомами по ликвидации имеющихся еще недостатков, полагаю бы на данной стадии возможным принять эту информацию к сведению, одновременно поручив инструкторам курирующим области в оперативном порядке контролировать ход выполнения Указа.

Г. Климов

ГА РФ. Ф. А-259. Оп. 42. Д. 6547. Л. 58-63.

Подлинник. Машинопись. Подпись — автограф.

**Справка о ходе выполнения Указа Президиума Верховного Совета
РСФСР от 4 мая 1961 г. в областях и краях Западной Сибири
по состоянию на 30 января 1962 г.**

Февраль 1962 г.

Выполняя Указ Президиума Верховного Совета РСФСР и постановление Совета Министров РСФСР «Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни», Алтайский крайисполком и облисполкомы: Кемеровский, Новосибирский, Омский и Томский провели значительную работу по разъяснению и претворению в жизнь Указа.

Указ, постановление Совета Министров РСФСР и меры, вытекающие по их выполнению, рассматривались на сессиях областных, городских, районных, поселковых и сельских Советов депутатов трудящихся или на заседаниях исполнительных комитетов с широким привлечением заинтересованных организаций и общественности.

Так, Омским облисполкомом был разработан конкретный план мероприятий по проведению массово-разъяснительной работы среди населения по разъяснению Указа. Эта работа велась совместно с партийными, советскими и общественными организациями. Одновременно была проведена большая предупредительно-профилактическая работа, направленная на выявление неработающих и оказание им помощи в трудоустройстве, а также создания вокруг паразитических элементов обстановки нетерпимости и всеобщего осуждения.

Всего по Омской области на 1 января 1962 г. выявлено 2484 человека, ведущих недостойный образ жизни, из них 1535 в районах области и 949 по городу Омску. Большинство лиц, ведущих паразитический образ жизни, были приобщены к общественно полезному труду, а в отношении лиц, злостно уклоняющихся от работы, были приняты меры выселения. За время действия Указа было рассмотрено народными судами и общественными организациями 409 дел на лиц, уклоняющихся от работы, из которых 391 человек были выселены.

По Кемеровской области в ходе выполнения Указа местными Советами совместно с органами прокуратуры, милиции, суда и общественных организаций была проведена большая разъяснительная работа. Например в городе Прокопьевске кроме обсуждения Указа на сессии Совета депутатов трудящихся, в коллективах предприятий и организаций, в уличных комитетах и клубах были проведены собрания, лекции и вечера, на которых трудящиеся, одобряя Указ, осуждали лиц, ведущих недостойный антиобщественный образ жизни, всего этими мероприятиями было охвачено по городу свыше 120 тыс. человек. Эти мероприятия создали нетерпимую обстановку к лицам, уклоняющимся от общественно полезного труда, а также положительно сказались на повышении дисциплины на предприятиях и в организациях — уменьшилось число прогу-

лов и других нарушений дисциплины. Аналогичная работа была проведена и по другим городам и сельским районам Кемеровской области.

Всего по Кемеровской области за время действия Указа по состоянию на 1 января 1962 г. было выявлено 6547 человек, уклоняющихся от общественно полезного труда, из которых подавляющее большинство устроилось работать, а 885 человек, злостно уклоняющихся от работы, выселено, из которых 841 по приговорам народных судов и 44 по решениям коллективов трудящихся предприятий, колхозов и совхозов.

Кемеровским облисполкомом совместно с прокуратурой, с привлечением общественности была проведена работа по проверке Ленинск-Кузнецкого, Киселевского, Новокузнецкого, Прокопьевского и Гурьевского горисполкомов и Топкинского, Тисульского, Крапивинского и Ижморского райисполкомов по выполнению Указа и постановления Правительства и дважды в течение 1961 года 28 июня и 26 сентября на своих заседаниях обсуждались итоги этих проверок.

Однако в ходе проверки было установлено, что наряду со значительной положительной работой в Кемеровской области допускаются грубые нарушения Указа Президиума Верховного Совета и постановления Совета Министров РСФСР.

Так, при выявлении органами милиции Кемеровской области лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, в их число иногда включались домашние хозяйки, несовершеннолетние, инвалиды II и III групп, граждане, достигшие пенсионного возраста, т. е. лица, явно не подпадающие под действие Указа от 4 мая 1961 г.

Например, гр. Сотнезов 1909 г. рождения до мая 1959 г. работал учителем, имел стаж работы 25 лет. Последнее время не работал, его сыновья служат в Советской Армии. По заявлению Кумачова, с которым Сотнезов находился в неприязненных отношениях, милиция предупредила его о необходимости работать. Сотнезов поступил работать скотником в совхоз «Забойщик». Несмотря на это, участковый уполномоченный передал дело в суд. Начальник РОМ утвердил заключение, а райпрокурор санкционировал направление материалов в суд.

Козырева, работавшая маляром в Усинском леспромхозе, была выселена сроком на 2 года при следующих обстоятельствах: 30.VI-61 г. на собрании актива леспромхоза рассматривалось заявление лесоруба Бунина о предоставлении ему под жилье всего дома, в котором он проживает вместе с Козыревой. Козырева отказалась переехать в другую квартиру. Тогда собрание стало обсуждать ее поведение и после голословного заявления некоторых присутствующих, что Козырева ведет аморальный образ жизни, было принято решение выселить ее из поселка леспромхоза. Зам. начальника Междуреченского ГОМ, не проверив материал, а горисполком вынес 3.VIII-61 г. постановление выселить Козыреву Р. И. из г. Междуреченска сроком на 2 года в специально отведенные места.

Тяжинский районный народный суд выселил Ацапкину за то, что она являясь трудоспособной нигде не работала. Ацапкина находилась на иждивении

мужа, работавшего шофером, и каких-либо антиобщественных поступков не совершала. Были обнаружены и другие нарушения.

В Новосибирской области мероприятия по выполнению Указа обсуждались на сессиях, районных, городских, сельских и поселковых Советов, на собраниях колхозников, рабочих и служащих, собраниях рабочих дружин и сельских сходах. Были организованы выступления по радио, телевидению и в печати. Для проведения этой работы среди населения широко использовались органы Советов, привлекались депутаты, актив, общественные самодетельные организации, уличные комитеты, народные добровольные дружины и др.

Местными Советами, органами прокуратуры, милицией и общественностью было выявлено к 1 января 1962 г. 3100 лиц, которые вели антиобщественный и паразитический образ жизни, из которых 2103 устроились на работу и 267 осуждены и высланы, остальные устраиваются на работу.

На особом положении в Западной Сибири находится Томская область, которая является местом поселения высланных лиц из других областей, краев и республик.

Как и в других областях в Томской области по вопросу борьбы с тунеядцами проведена большая работа по разъяснению Указа, выявлению и трудоустройству неработающих антиобщественных элементов. Всего по состоянию на 30 января 1962 г. по области выявлено 1460 человек, из которых после предупреждения 1233 человек поступило на работу и 132 злостно уклоняющихся от общественно полезного труда были выселены в один из отдаленных районов области.

Однако в работе по выполнению этой части Указа по Томской области имеются и недостатки. Прокурорами ряда районов и городов еще недостаточно осуществляется надзор за деятельностью органов милиции, народных судов и общественных организаций по исполнению Указа, в результате были допущены случаи необоснованного его применения к некоторым гражданам.

Так, в Кривошеинском районе допущено необоснованное выселение граждан Буйницкого и Кривошеина.

Колхозник Буйницкий выработал 128 трудодней, в июне выработал 26 трудодней, а в июле не работал, однако причин никто не проверил и его решили выселить, а из материалов видно, что Буйницкий является инвалидом Отечественной войны и не может выполнять тяжелую физическую работу.

Кривошеин был выселен, несмотря на то, что члены бригады колхоза «Красный путь», где он плохо работал, постановили на своем собрании не исключать его из колхоза и не выселять, а оставить в бригаде и заставить честно трудиться. Материалы на этих лиц никто не проверял, санкции прокурора на выселение не было, а райисполком вынес решение о выселении Буйницкого и Кривошеина.

В ряде районов исполкомы местных Советов недостаточно проводят работу по выполнению Указа и не в полной мере привлекают к борьбе с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда, актив трудящихся, депутатов Советов, общественные организации и добровольные народные дружины.

Многие коллективы трудящихся еще слабо используют предоставленное им право применять меры по пресечению антиобщественной деятельности паразитических элементов.

Второй частью исполнения Указа от 4 мая 1961 г. по Томской области является трудоустройство и перевоспитание лиц, выселенных из других областей.

Исполком Томского областного Совета депутатов трудящихся своим решением от 27 июня 1961 г. № 200 определил районы расселения и обязал горисполкомы провести необходимую подготовительную работу к приему и трудоустройству выселяемых. На местах была проделана большая работа по подготовке жилья и рабочих мест.

По состоянию на 30 января 1962 г. в Томскую область прибыло на поселение лиц, осужденных по Указу от 4 мая 1961 г. 3576 человек из следующих областей, краев и республик:

Дагестанской АССР	—	62
Кабардино-Балкарской АССР	—	72
Калмыцкой АССР	—	10
Карельской АССР	—	63
Северо-Осетинской АССР	—	50
Чечено-Ингушской АССР	—	36
Краснодарского края	—	356
Ставропольского края	—	328
Астраханской области	—	91
Калининской области	—	169
Кемеровской области	—	701
Новосибирской области	—	226
Оренбургской области	—	116
Ростовской области	—	286
Саратовской области	—	206
Волгоградской области	—	143
Томской области	—	131
Челябинской области	—	226
Ярославской области	—	169
Белгородской области	—	6
Владимирской области	—	18
Воронежской области	—	12
Костромской области	—	26
Ленинградской области	—	48
Липецкой области	—	6
Новгородской области	—	4
Свердловской области	—	99
Куйбышевской области	—	2

По состоянию на 1 января 1962 г. из числа выселенных осуждено в местах поселения за уголовные преступления 168 человек, за отказ от исправитель-

ных работ по статье 28 УК РСФСР — 119 человек, бежало с мест поселения — 77 человек, из них разыскано лишь 67 человек, осуждено за отказ от работы по статье 5 Указа от 4 мая 1961 г. к исправительным работам 323 человека. Эти факты свидетельствуют о том, что органы милиции Томской области еще слабо осуществляют оперативную работу и административный надзор в местах поселения.

Из общего числа лиц, находящихся на поселении в Томской области, выселено за эксплуатацию земельных участков — 120 человек, автомашин — 20, жилой площади — 46, скупку и перепродажу вещей — 13, занимающихся проституцией — 180, руководителей нелегальных религиозных сект и др. — 143, совершивших иные антиобщественные поступки, позволяющие вести паразитический образ жизни — 3054 человека, в том числе занимающихся частнопредпринимательской деятельностью — 579, живущих на случайные заработки и прочие доходы — 1487 человек.

Выселенные лица, за исключением осужденных за уголовные преступления, бежавших с места поселения и освобожденных как неосновательно выселенных трудоустроены и работают: в лесной промышленности — 245 человек, в сельском хозяйстве — 2586, на строительстве — 100 и на других работах — 340 человек.

Большинство выселенных поселены в домах, принадлежащих колхозникам и рабочим совхозов, а некоторые в специально созданных общежитиях. Правлениями колхозов, директорами совхозов и руководителями организаций проявлена забота об устройстве на работу выселенных лиц, многим оказана материальная помощь в приобретении рабочей одежды, постельных принадлежностей и выданы денежные авансы для приобретения продуктов питания.

Так, исполком Асиновского района 124 выселенных расселил и трудоустроил в шести колхозах, все они обеспечены жильем, нуждающимся были выданы теплые вещи и белье.

Многие из выселенных к работе относятся хорошо, имеют высокие заработки, не допускают нарушений трудовой дисциплины, установленного режима и нормально ведут себя в обществе.

Так, например, в леспромхозе Колпашевского района хорошо работают поселенцы Леонов, Коробков, Смирнов и другие, которые зарабатывают от 70 до 130 рублей в месяц и достойно ведут себя на работе и в быту.

На животноводческой ферме № 3 Пудинского совхоза работает 11 человек, все они к работе относятся хорошо и зарабатывают в месяц от 60 до 90 рублей каждый.

В колхозе «Советский Север» Паргубского района трудоустроено 72 человека, все они, кроме 6 человек, работают хорошо. Практика работы этого колхоза по перевоспитанию заслуживает особого внимания. В этом колхозе добросовестно работающих поселенцев поощряют, а нерадивых обесуждают на бригадных собраниях. Так, получили благодарность 8 человек, а поселенцу Чернову даже выдали денежную премию за хорошую и добросовестную рабо-

ту. Поощрения и взыскания заносятся в личные дела. Такая практика положительно влияет на перевоспитание выселенных.

В то же время некоторые из выселенных, особенно руководители религиозных сект, отрицательно влияют на население. В Колпашевском районе поселенцы Руденко Семен, Руденко Василий, Чудиков, Дубина и Задаренко хорошо работали и зарабатывали от 70 до 100 рублей. В конце декабря к ним был послан выселенный за религиозную деятельность Дудак, который склонил этих рабочих бросить работу по религиозным убеждениям.

В Бакcharском районе 10 человек, выселенных за религиозную деятельность, работать отказались и были осуждены согласно статье 5 Указа от 4 мая 1961 г. к исправительно-трудовым работам, часть из них после этого не приступили к работе и были осуждены в соответствии со статьей 28 УК РСФСР к лишению свободы на 4 месяца. Есть случаи, когда выселенные не только нарушают общественный порядок, но и совершают уголовные преступления.

Имеют место факты, когда на поселение направляются лица, не способные к физическому труду, имеющие инвалидность или преклонный возраст, беременные женщины или лица, необоснованно осужденные к высылке.

Так, например, на поселение прибыли: Данильсон 1888 года рождения, осужден Рудничным нарсудом Кемеровской области сроком на 5 лет; Косинов 1893 г. рождения, осужден Ставропольским нарсудом сроком на 5 лет; Амвросова С. Д. рождения 1939 г., беременная, осужденная на 3 года высылки нарсудом Ленинского района г. Шахты Ростовской области; Дуков, 1922 г. рождения, слепой, осужденный нарсудом Карабдино-Балкарской АССР на 3 года. Можно привести и другие примеры.

Из приведенных данных следует, что Указ Президиума Верховного Совета РСФСР и соответствующее постановление Совета Министров РСФСР «Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно полезного труда и ведущими паразитический образ жизни» сыграл положительную роль, подавляющее большинство предупрежденных поступило по месту жительства на работу в промышленных предприятиях, в совхозы и колхозы. Злобно уклоняющиеся от работы осуждены и выселены в места поселения и в своем подавляющем большинстве также добросовестно работают в местах поселения. Однако необходимо указать и на ряд недостатков, имеющих место при выполнении Указа:

1. Подавляющая часть выселений производилась народными судами и очень мало по решениям общественных организаций, что указывает на недостаточное привлечение общественности к борьбе с тунеядцами.

2. Имеют место нарушения законности, когда высылают инвалидов, больных, лиц пенсионного возраста, беременных женщин и других лиц, не подпадающих под действие Указа от 4 мая 1961 г.

3. Многие выселенные прибывают на место поселения без теплой одежды, постельных принадлежностей, белья и других необходимых личных вещей, что затрудняет их устройство в местах поселения.

4. Осуждение на поселение во многих случаях не влечет за собой конфискации имущества, нажитого на нетрудовые доходы.

Следует указать облисполкомам, крайисполкомам и автономным республикам на недостатки, вскрытые проверками по выполнению Указа от 4 мая 1961 г., потребовать усиления этой работы и улучшения деятельности постоянных комиссий по социалистической законности и общественному порядку.

Обязать городские и районные народные суды строго и неуклонно соблюдать требования Указа при рассмотрении материалов на лиц, уклоняющихся от общественно полезного труда, практиковать рассмотрение таких материалов непосредственно на предприятиях, в колхозах и совхозах.

Обязать Министерство внутренних дел и юстиции, прокуратуру усилить свою работу по исполнению Указа и установить контроль за его исполнением на местах.

ГА РФ. Ф. А-259. Оп. 42. Д. 6547. Л. 33–40.

Подлинник. Машинопись.

№ 227

Справка о ходе выполнения Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 г. в Омской области по состоянию на 15 сентября 1962 г.

10 октября 1962 г.

Во исполнение Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 года, Постановления Президиума Верховного Совета РСФСР о порядке применения этого указа, Управлением охраны общественного порядка Омского облисполкома был разработан конкретный план мероприятий, проведена совместно с партийными, советскими и общественными организациями соответствующая массово-разъяснительная работа среди населения о значении Указа, организованы предупредительно-профилактические мероприятия, направленные на выявление неработающих и оказание им помощи в трудоустройстве.

Проведенными совместными мероприятиями по городу Омску и области на 15 сентября 1962 года всего выявлено 3172 тунеядца, из них: 1961 в районах области и 1311 в городе Омске.

Из общего числа выявленных тунеядцев не работавших 2453 человека, извлекающих нетрудовые доходы от эксплуатации:

земельных участков	65	в их числе неработающих	31
автомашин	6	-«-	5
занимающихся проституцией	53	-«-	32
жилой площади	48	-«-	20
возглавляющих нелегальные религиозные секты	42	-«-	22

Совершивших иные антиобщественные проступки, позволяющие вести паразитический образ жизни — 2959, из которых 2541 человек не работают и занимаются частнопредпринимательской деятельностью.

По состоянию на 15 сентября 1962 года всего осуждено 526 человек, из них 341 в городе Омске и 185 в районах области.

В этом числе:

извлекавших доход от земельных участков	—	5
от жилой площади	—	9
от эксплуатации личных автомашин	—	3
занимавшихся проституцией	—	37
занимавшихся спекуляцией	—	1
руководителей нелегальных религиозных сект	—	14
допускавших иные антиобщественные проступки	—	457

28 человек было осуждено судами общественности по представлениям общих собраний, рабочих и служащих предприятий и организаций города Омска и районов области. Из них:

в Ленинском районе города Омска	—	1	человек
в Советском районе города Омска	—	1	-«-
в Октябрьском районе города Омска	—	4	-«-
в Кировском районе города Омска	—	4	-«-
в Любинском районе	—	1	-«-
в Щербакульском районе	—	1	-«-
в Седельниковском районе	—	2	-«-
в Ульяновском районе	—	1	-«-
в Крутинском районе	—	1	-«-
в Таврическом районе	—	4	-«-
в Усть-Ишимском районе	—	2	-«-
в Больше-Реченском районе	—	1	-«-
в Называевском районе	—	2	-«-
в Горьковском районе	—	2	-«-
в Москаленском районе	—	1	-«-

В других районах города Омска и области со стороны партийных, советских и общественных организаций, представлений в общественные суды на лиц, ведущих антиобщественный паразитический образ жизни, не было.

Силами работников милиции среди населения проведено 2075 докладов и бесед по разъяснению Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 года.

Трудоустроено 2000 человек, из них 1200 человек в районах области и 800 человек в городе Омске.

По состоянию на 15 сентября 1962 года отделами милиции города Омска выявлено 1311 тунеядцев, осуждено и отправлено в места поселения 341 человек, которых можно подразделить так:

	Выявлено (чел.)	Осуждено (чел.)
<u>Центральным отделом милиции:</u>		
Всего	303	31
силами участковых уполномоченных	208	22
оперсоставом ОУР	48	3
оперсоставом ОБХСС	21	1
оперсоставом паспортного отделения	26	5
работниками ГАИ	нет	нет
<u>Куйбышевским отделом милиции:</u>		
Всего	253	86
силами участковых уполномоченных и оперсоста- вом ОУР	216	84
оперсоставом ОБХСС	18	1
оперсоставом паспортного отделения	19	1
работниками ГАИ	нет	нет
<u>Советским отделом милиции:</u>		
Всего	149	64
силами участковых уполномоченных	102	48
оперсоставом ОУР	43	16
оперсоставом ОБХСС	1	нет
оперсоставом паспортного отделения	3	нет
работниками ГАИ	нет	нет
<u>Ленинским отделом милиции:</u>		
Всего	230	70
силами участковых уполномоченных	106	24
оперсоставом ОУР	100	41
оперсоставом ОБХСС	11	3
оперсоставом паспортного отделения	13	2
работниками ГАИ	нет	нет
<u>Октябрьским отделом милиции:</u>		
Всего	151	42
силами участковых уполномоченных	113	31
оперсоставом ОУР	21	2
оперсоставом ОБХСС	10	5
оперсоставом паспортного отделения	7	4
работниками ГАИ	нет	нет
<u>Кировским отделом милиции:</u>		
Всего	220	48
силами участковых уполномоченных	132	25

оперсоставом ОУР	33	10
оперсоставом ОБХСС	26	5
оперсоставом паспортного отделения	29	8
работниками ГАИ	нет	нет

Таким образом, по городу Омску с момента выхода в свет Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 года выявлено участковыми уполномоченными — 883 человека, из них осуждено — 234; оперсоставом ОУР выявлено 245 человек, осуждено 72; оперсоставом ОБХСС выявлено — 87, осуждено — 15; работниками паспортных отделений выявлено — 96, осуждено — 20; работниками ГАИ в течение 1961 и 1962 гг. ни одного туземца выявлено не было.

Наряду с этим, в борьбе с лицами, уклоняющимися от общественно-полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни, имеются серьезные недостатки.

В практике работы некоторые работники милиции допускали случаи привлечения к ответственности граждан, временно не работающих по состоянию здоровья, нетрудоспособных, беременных женщин и лиц, имеющих на своем иждивении малолетних детей.

31 июля 1961 года постановлением народного суда Тарского района, по представленным материалам отдела милиции был вынесен на 5 лет и Иркутскую область Сапко Кирилл Александрович, 1928 года рождения, который обвинялся как баптист, однако принадлежность его к секте, тем более руководство ею, доказано не было. Кроме того, он имел на своем иждивении 8 детей в возрасте от 1 года до 12 лет. Судебная коллегия Верховного Суда РСФСР своим определением от 27 января 1962 года решение народного суда Тарского района отменили и от отбытия ссылки он был освобожден.

Постановлением народного суда Куйбышевского района города Омска по материалам отдела милиции был вынесен на 4 года Бикмуллин Борис Ярулович, 1912 года рождения, который по состоянию здоровья является нетрудоспособным (инвалид II группы).

Кировским отделом милиции были переданы материалы в народный суд на гр-ку Горнову Любовь Федоровну, 1934 года рождения, находящуюся в состоянии беременности, которая по постановлению народного суда была выслана в Иркутскую область на 3 года.

Эти и другие факты грубого нарушения социалистической законности явились следствием безответственного отношения со стороны отдельных работников милиции, суда и прокуратуры к выполнению Указа Президиума Верховного Совета РСФСР.

В целях устранения имеющихся недостатков и строгого соблюдения социалистической законности, во все РОМ Омской области было направлено обзорное письмо, в котором указывалось на имевшие место ошибки и недостатки в практике работы по применению Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 года.

В декабре 1961 года в городе Омске состоялось совместное совещание работников суда, прокуратуры и милиции всех районов области, на котором обсуждался вопрос о мерах по соблюдению социалистической законности и улучшению работы в борьбе с тунеядцами.

Однако необходимо отметить, что в 1962 году работа по борьбе с тунеядцами в городе Омске и районах области значительно ослаблена.

Исполнение Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 4 мая 1961 года является важным государственным делом всех служб милиции и общественности.

Всем работникам милиции выявление и принятие мер к лицам, уклоняющимся от общественно-полезного труда и ведущими антиобщественный паразитический образ жизни, считать, как одной из главных задач в борьбе с преступностью нарушителями общественного порядка.

Зам. начальник Отдела службы УООП подполковник милиции Бекетов

ЦДНИО. Ф. 17. Оп. 1. Д. 8029. Л. 62-66.

Подлинник. Машинопись.